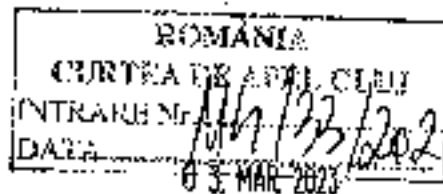




MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR



Cabinet Ministru

Nr. R/3616/ 02 .03.2023

Către: CURTEA DE APEL CLUJ

Secția a III-a contencios administrativ și fiscal

Dosar nr. 114/33/2023

Obiectul dosarului: obligația de a face

Stadiul procesual al dosarului: fond

Doamna Președinte,

Subscribul Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (numit Minister/Ministerul), cu sediul în municipiul București, bd. Libertății, nr. 12, sector 5, cod identificare fiscală 16335444, reprezentat legal prin domnul BARNA TÂNCZOS - Ministru, în calitate de pârât, în contradictoriu cu

1. ASOCIAȚIA DECLIC, cu sediul în mun. Cluj-Napoca, str. Traian nr. 69-71, jud. Cluj, 5, în calitate de reclamant;
2. PENCEA BRĂDĂȚAN ELENA-ROXANA, domiciliată în mun. Cluj-Napoca, str. Traian nr. 69-71, jud. Cluj, în calitate de reclamant;
3. BRĂDĂȚAN TUDOR-IULIAN, domiciliat în mun. Cluj-Napoca, str. Traian nr. 69-71, jud. Cluj, în calitate de reclamant;
4. NĂSTĂȘACHE-HOPĂRTEANU CĂTALINA, domiciliată în sat Tâmași (comuna Corbeanca), str. Vișunului nr. 16, jud. Ilfov, în calitate de reclamant;
5. MIRELA SILVIA, domiciliată în mun. Cluj-Napoca, str. Dâmboviței nr. 10, ap. 32, jud. Cluj, 5, în calitate de reclamant;
6. DEJEU DANIELA-LUMINIȚA, domiciliată în mun. Cluj-Napoca, Ale. Miciu nr. 3, sc. 1, et. 1, ap. 3, jud. Cluj, în calitate de reclamant;

Toți având sediul ales pentru comunicare actelor de procedură la SCA Revnic, Cristian și Asociații din mun. Cluj-Napoca, str. Pavel Roșca nr. 1, ap. 7, jud. Cluj,

7. GUYERNUL ROMÂNIEI, cu sediul în Piața Victoriei nr. 1, Sector 1, București, în calitate de pârât;
8. PRIM-MINISTRUL ROMÂNIEI, domnul Nicolae-Ionel CIUCĂ, cu locul indicat pentru comunicarea actelor de procedură în Piața Victoriei nr. 1, Sector 1, București, în calitate de pârât;
9. MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR, cu locul indicat pentru comunicarea actelor de procedură în Bulevardul Libertății nr. 12, Sector 5, București, în



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

calitate de pârât;;

10. MINISTERUL ENERGIEI, cu sediul în strada Academiei nr. 39-41, Sector 1, București, în calitate de pârât;

11. MINISTRUL ENERGIEI, domnul Virgil POPESCU, cu locul indicat pentru comunicarea actelor de procedură în strada Academiei nr. 39-41, Sector 1, București, în calitate de pârât.

în temeiul prevederilor art.201 și următoarele din Codul de procedură civilă, formulăm prezenta

ÎNȚĂMPINARE

la cererea de chemare în judecată, prin care solicităm:

1. Admită excepția lipsei calității procesuale active și de interes a reclamantilor
2. Admită excepția lipsei calității procesuale pasive pentru persoanele fizice chemate în judecată (conducătorii instituțiilor pârâte)
3. Admită excepția pripăturității aplicării amenzii pentru conducătorii instituțiilor pârâte, respectiv Primul-ministru al României, domnul Nicolae Ionel CIUCĂ, domnul Virgil POPESCU și domnul BARNA TÂNCZOS;
4. Admită excepția inadmisibilității petiului nr. 1 al acțiunii
5. Admită excepția lipsei calității procesuale pasive a subscrisului în ceea ce privește petiul nr. 2 al cererii de chemare în judecată;
6. Respinge acțiunea astfel cum ea a fost formulată împotriva Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, având în vedere următoarele

MOTIVE:

Prin cererea de chemare în judecată reclamantul solicită instanței ca, prin hotărârea pe care o va pronunța, să:

1. Oblige pârâții să ia toate măsurile necesare în vederea reducerii cu 55% a gazelor cu efect de seră (în continuare GES) până în anul 2030, respectiv atingerii neutralității climatice până în anul 2050;
2. Oblige pârâții să ia toate măsurile necesare în vederea creșterii ponderii regenerabilelor din consumul final de energie la 45% și creșterii eficienței energetice cu 13% până în anul 2030;
3. Oblige pârâții ca în termen de maxim 30 zile de la rămânerea definitivă a hotărârii



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

judecătorești să adopte planuri concrete și coerente de atențare și adaptare la schimbările climatice ce cuprind inclusiv bugete anuale de carbon, în vederea atingerii obiectivelor asumate potrivit petitelor nr. 1 și nr. 2, precum și mecanisme anuale de raportare și monitorizare a progresului în atingerea acestor obiective;

4. Oblige părții persoane fizice - conducători ai autorităților publice la plata unei amenzi de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere care se face venit la bugetul de stat, de la expirarea termenului prevăzut în petitul nr.3 până la adoptarea efectivă a măsurilor ce se impun pentru atingerea obiectivelor prevăzute la petitele 1 și 2;

5. Oblige părții în solidar la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de prezentul litigiu, în temeiul art. 453 CPC.

Încă de la început dorim să precizăm faptul că acțiunea reclamantilor este una vădit neîntemeiată care are ca scop pronunțarea unei hotărâri prin care să „oblige” autoritățile publice centrale să respecte/atingă un obiectiv comun care a fost asumat la nivel european.

1. Considerații asupra excepției lipsei de interes a reclamantului în promovarea prezentei acțiuni

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1¹) și alin. (1²) din Legea nr. 554/2004, persoanele juridice de drept privat pot invoca interesul legitim public doar în situația în care acesta decurge în mod logic din încălcarea dreptului subiectiv sau a interesului legitim.

Solicităm instanței să constate faptul că reclamantul nu a făcut dovada și nici nu a invocat niciun drept sau interes legitim privat vătămat prin actul administrativ a cărui suspendare o solicită, în sensul art. 1 din Legea nr. 554/2004.

Reclamantul nu a atacat un act administrativ efectiv, ci doar au înțeles să formuleze prezenta acțiune pentru a invoca o pretinsă nerespectare a condițiilor de mediu și a atingerii obiectivelor prezentate în cuprinsul acțiunii introductive de instanță.

Altfel spus, prin acțiune nu se specifică ce act administrativ este atacat sau ce înacțiune concretă este contestată pentru a fi în deplină concordanță cu scopul pentru care a fost înființată ASOCIAȚIA Dedic, motiv pentru care solicităm instanței admiterea excepției invocate.

Totodată, acțiunile persoanelor fizice ori juridice de drept privat se pot întemeia de regulă, pe încălcarea drepturilor subiective sau a intereselor legitime legate de aceste drepturi.

În mod excepțional, legea conferă posibilitatea să fie admise inclusiv cererile unei persoane fizice sau a unei persoane juridice de drept privat, care au drept temei încălcarea unui drept legitim public, cu condiția ca afirmarea încălcării acestuia să aibă un caracter



subsidiar față de invocarea unui drept subiectiv sau al unui interes legitim privat.

O atare restricție în exercitarea acțiunii în contencios administrativ își are rațiunea în eliminarea așa numitelor „acțiuni populare”, înaintate de diverse persoane de drept privat care nu sunt în măsură să justifice, prin raportare la propria persoană, o vătămare a unui drept sau interes legitim privat și, ca atare, își întemeiază acțiunea numai pe teza generică a vătămării interesului public.

Învederăm instanței ca în soluționarea cauzei să aibă în vedere Decizia nr. 8/02.03.2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii care stabilește că „în vederea exercitării controlului de legalitate asupra actelor administrative la cererea asociațiilor, în calitate de organisme sociale interesate, invocarea interesului legitim public trebuie să fie subsidiară invocării unui interes legitim privat, acesta din urmă decurgând din legătura directă dintre actul administrativ supus controlului de legalitate și scopul direct și obiectivele asociației, potrivit statutului”, motiv pentru care instanța trebuie să exercite o verificare riguroasă a existenței unei legături directe între actul administrativ supus controlului de legalitate și scopul direct și obiectivele asociației reclamante.

În concluzie, având în vedere elementele de fapt și de drept prezentate, opinăm că în cuprinsul cererii de chemare în judecată reclamantii nu au reușit să facă dovada interesului, nici public și nici privat, rațiune pentru care solicităm admiterea excepției lipsei de interes invocate.

2. Considerații privitoare la lipsa calității procesuale pasive a persoanelor fizice chemate în judecată

Învederăm instanței de judecată că niciuna dintre persoanele fizice chemate în judecată nu au calitate procesuală pasivă în acest litigiu întrucât atingerea acestor obiective nu poate fi imputată acestora, ci este necesar o colaborare între instituțiile române și cele europene.

Mai mult, politica europeană în această privință poate suferi modificări/adaptări, iar obligarea persoanelor fizice la o anumită atitudine poate fi contrară modificărilor stabilite la nivel european.

Nu în ultimul rând, nu persoanele fizice sunt cele care adoptă măsuri/planuri/bugete, ci instituțiile publice în urma unei cooperări solide inter-instituționale, atât la nivel național, cât și la nivel european.

Totodată, considerăm faptul că persoanele chemate în judecată nu au calitate procesuală pasivă, întrucât simpla calitate de conducător la unei autorități nu este per se suficientă pentru atragerea răspunderii pentru orice deficiență a instituției.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cu alte cuvinte, reclamantele nu au făcut dovada existenței vreunui legături de cauzalitate între fapta pretins prejudiciabilă și paguba produsă, limitându-se la a chema în judecată persoanele care conduc instituțiile publice.

Potrivit art. 1 alin. (5) din Constituția României se stipulează că „în România, respectarea (...) legilor este obligatorie”. Calitatea procesuală este titlul legal care îndreptățește o persoană să fie parte în proces, calitatea procesuală pasivă reglementând existența unei identități între persoana pârâtului și cel obligat în același raport juridic.

Potrivit dispozițiilor Codului de Procedură Civilă, calitatea procesuală pasivă presupune existența unei identități între persoana chemată în judecată și subiectul pasiv al raportului juridic dedus judecării.

Astfel, calitatea procesuală reprezintă legătura dintre persoana reclamantului și titularul dreptului subiectiv dedus judecării, precum și între persoana pârâtului și cel obligat în raportul juridic de drept substanțial, subliniindu-se în acest mod necesitatea identificării acestor categorii de persoane, în cadrul procesului.

Excepția lipsei calității procesuale pasive este o excepție de fond, absolută și peremptorie, reprezentând tocmai mijlocul procesual prin care părțile din proces semnalează instanței de judecată lipsa calității procesuale a uneia dintre părți, adică ființa inexistența unui raport juridic de drept material, ființa inexistența unei legături de conexitate cu un astfel de raport, care să-i confere îndreptățirea acelei persoane de a sta în judecată.

În concluzie, având în vedere elementele de fapt și de drept prezentate, opinăm că persoanele fizice, în calitate de conducători ai autorităților publice ante-menționate, nu pot avea calitate procesuală pasivă, motiv pentru care solicităm admiterea excepției și scoaterea din cauză a domnului Nicolae Ionel CIUCĂ, a domnului Virgil POPESCU și a domnului BARNA TANCZOS.

3. Considerații privitoare la admiterea excepției pragmatizării aplicării amenzi pentru conducătorii autorităților publice pârâte

În vederea punerii în executare a unei eventuale hotărâri favorabile, reclamantii solicită instanței ca, prin hotărârea pe care o va pronunța, să aplice conducătorilor o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere.

Termenul de când curge sancțiunea începe după 30 de zile de la data rămânerii definitive a Deciziei și până la data punerii în executare.

În primul rând, dorim să subliniem faptul că o astfel de hotărâre nu poate fi pusă în aplicare de o simplă persoană fizică, fie ea și conducător al autorității.

În al doilea rând, reclamantele pleacă de la o prezumție absolută de neaplicare a unui



titlul executoriu.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 24 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, amenda poate fi aplicată doar după rămânerea definitivă a hotărârii, iar amenda poate fi aplicată doar în cadrul unui proces distinct.

Potrivit dispozițiilor menționate anterior:

„La cererea creditorului, în termenul de prescripție a dreptului de a obține executarea silită, care curge de la expirarea termenelor prevăzute la alin. (1) și care nu au fost respectate în mod culpabil, instanța de executare, prin hotărâre dată cu citirea părților, aplică conducătorului autorității publice sau, după caz, persoanei obligate o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, care se face venit la bugetul de stat, iar reclamantului îi acordă penalități, în condițiile art. 906 din Codul de procedură civilă.”

În concluzie, având în vedere aspectele prezentate, opinăm că hotărârea prin care se poate dispune aplicarea amenzii conducătorului instituției se poate face doar ulterior rămânerii definitive a prezentului litigiu, printr-o hotărâre distinctă și un dosar distinct.

În caz contrar s-ar putea deduce că instanța își însușește susținerile reclamantilor și ar putea pleca de la prezumția de neexecutare culpabilă a obligațiilor stabilite prin titlul executoriu de către conducătorii autorităților publice.

4. Considerații privitoare la respingerea acțiunii împotriva Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor

> Preambul

Potrivit Inventarului Național privind Emisiile de Gaze cu Efect de Seră (INEGES) realizat în anul 2022, la nivel României, emisiile totale de CO₂ echivalent, fără sectorul LULUCF (Land use Change and Forest), au fost de 109.934,33 kt CO₂ echivalent în anul 2020.

Potrivit INEGES 2022 și celui de-al cincilea Raport Bienal al României, din 1989 până în 2020, emisiile totale de gaze cu efect de seră ale României (excluzând sectorul LULUCF) au scăzut cu 64,09%, iar emisiile nete de GES (incluzând LULUCF) au scăzut cu 72,90%¹.

România are una dintre cele mai scăzute rate de emisii pe cap de locuitor din Uniunea Europeană. Între 1990 și 2020, România și-a redus și intensitatea emisiilor de CO₂ pe unitatea de PIB cu 77%, o rată mai mare decât dublul mediei globale. În 2020, cotele

¹ Fifth Biennial Report of Romania under the UNFCCC, <https://unfccc.int/documents/624773>, 31.12.2022, pag. 7.



înregistrate în raport cu emisiile totale de GES (fără LULUCF) au fost următoarele: 67% pentru CO₂, 21% pentru CH₄, 10% pentru N₂O și 2% pentru gazele fluorate agregate².

Cadrul de politici și legislativ național în domeniul schimbărilor climatice

Reclamantul realizează în cuprinsul cererii o prezentare incompletă (Secțiunea 6. *Legea aplicabilă. Detalierea argumentelor juridice*) a documentelor strategice sau legislative la nivel național care abordează specific sau indirect atenuarea emisiilor de gaze cu efect de seră (denumite în continuare „emisii de GES”), cât și mecanismele de raportare și monitorizare a progresului în această materie.

Politica de mediu a Uniunii Europene (denumită în continuare „UE”) urmărește un nivel ridicat de protecție, inclusiv prin obiective și acțiuni în vederea limitării impactului schimbărilor climatice așa cum rezultă din teza la par. (2) al art. 191 TFUE (ex-art. 174 TCE) prin raportare la par. (1) al art. 191 TFUE (ex-art. 174 TCE). Fiind parte la Convenția cadru a națiunilor unite asupra schimbărilor climatice (UNFCCC) și la Acordul de la Paris, la nivelul Uniunii Europene au fost adoptate următoarele acte normative „piloni ai politicii climatice” a UE și Statelor Membre (SM):

- Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii, cu modificările și completările ulterioare (denumită „Directiva EU-ETS”)

Directiva instituie un sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru a promova reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră într-un mod rentabil și eficient din punct de vedere al costurilor. Sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii acoperă toți marii emițatori de gaze cu efect de seră din sectorul industriei, al energiei și al aviației. În total, EU-ETS reglementează emisiile provenite de la 8 757 de centrale electrice și termice și instalații de producție, precum și de la 371 de operatori de aeronave care efectuează zboruri între aeroporturile din Spațiul Economic European (SEE) și din SEE către Elveția și Regatul Unit³. Acestea reprezintă aproximativ 36 % din totalul emisiilor din UE.

Directiva EU-ETS prevede că statele membre ar trebui să utilizeze cel puțin 50 % din veniturile obținute în urma licitațiilor certificatelor de emisii și toate veniturile din aviație în scopuri legate de climă și energie. Statele membre raportează anual cu privire la modul în care își cheltuiesc veniturile din licitații.

² Fifth Biennial Report of Romania under the UNFCCC, pag. 9.

³ COM (2022) 516 final, Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind funcționarea pieței europene a carbonului în 2021 în temeiul articolului 10 alineatul (5) și al articolului 21 alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE (astfel cum a fost modificată prin Directiva 2009/29/CE și Directiva (UE) 2018/410), 14 decembrie 2022.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

La nivel național, Directiva EU-ETS a fost transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.

În iulie 2021, Comisia Europeană a prezentat în cadrul "Fit for 55" și mai multe propuneri legislative în scopul revizuirii sistemului EU-ETS. Comisia a propus ca sectoarele vizate de sistem să realizeze reduceri ale emisiilor de 61 % comparativ cu 2005. În acest scop, propunerea înăsprirea plafonul pentru emisii și reducerea sa anuală.

De asemenea, reformează normele de acordare a certificatelor gratuite pentru industrie și elimină treptat alocarea cu titlu gratuit pentru aviație. În același timp, Comisia a propus extinderea EU ETS pentru a include emisiile generate de transportul maritim și instituirea unui nou sistem de reducere a emisiilor generate de transportul rutier și de clădiri. În ansamblu, propunerea urmărește să direcționeze mai multe resurse către tranziția verde - prevăzând angajamentul statelor membre de a investi toate veniturile obținute în urma licitării certificatelor de emisii în proiecte legate de climă și energie și sporind resursele fondurilor pentru inovare și modernizare.

- Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice (denumit „RGUE”), de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului

RGUE stabilește fundamentul legislativ necesar pentru o guvernare fiabilă, favorabilă incluziunii, eficientă din punctul de vedere al costurilor, transparentă și previzibilă a uniunii energetice și a acțiunilor climatice (mecanismul de guvernare), care să asigure atingerea obiectivelor uniunii energetice prevăzute pentru anul 2030 și pe termen lung în conformitate cu Acordul de la Paris din 2015. Mecanismul de guvernare se bazează pe strategii pe termen lung, pe planuri naționale integrate privind energia și clima care acoperă perioade de zece ani începând cu perioada 2021-2030, pe rapoartele naționale intermediare integrate privind energia și clima corespunzătoare, prezentate de statele membre, și pe măsurile de monitorizare integrate ale Comisiei.

- Regulamentului (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 (denumit „Regulamentul ESR”)

Regulamentul ESR stabilește obligațiile statelor membre în ceea ce privește contribuțiile lor minime pentru perioada 2021-2030 la îndeplinirea obiectivului Uniunii de reducere, în 2030, a emisiilor sale de gaze cu efect de seră cu 30 % sub nivelurile din 2005 în sectoarele care intră sub incidența articolului 2 din Regulament⁴ și contribuie la atingerea obiectivelor Acordului de

⁴ Regulamentul ESR se aplică în cazul emisiilor de gaze cu efect de seră din categoriile de surse energie, procese industriale și utilizarea produselor, agricultură și deșeurile IPPC, astfel cum au fost stabilite în temeiul



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

la Paris. Până la adoptarea propunerii legislative de revizuire a Regulamentului ESR, conform art. 4 alin. (1) și Anexa I din Regulamentul ESR actual, România are fixată o obligație de reducere a emisiilor sale GES cu 2% în raport cu emisiile sale de gaze cu efect de seră din 2005, stabilite conform art. 4 alin. (3). Regulamentul fixează totodată normele de stabilire a alocărilor anuale de emisii și de evaluare a progreselor înregistrate de statele membre în sensul respectării contribuțiilor lor minime.

- Regulamentul (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Deciziei nr. 529/2013/UE (denumit „Regulamentul LULUCF”)

Regulamentul LULUCF stabilește angajamentele statelor membre pentru sectorul de exploatare a terenurilor, schimbare a destinației terenurilor și silvicultură, care contribuie la îndeplinirea obiectivelor Acordului de la Paris și la atingerea obiectivului Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030. De asemenea, regulamentul stabilește normele de contabilizare a emisiilor și a absorbțiilor⁵ din sectorul LULUCF și de verificare a respectării de către statele membre a acestor angajamente.

Separat de aceste patru acte normative, legislația sectorială⁶ și măsurile de atenuare la nivelul UE și SM contribuie la reducerile necesare pentru atingerea obiectivelor obligatorii stabilite prin art. 1, art. 2 alin. (1) și art. 4 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/1119 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice („Legea europeană a climatului”), care la rândul său impune din punct de vedere juridic ambițiile asumate prin Pactul Verde European.

Astfel, Legea europeană a climatului a stabilit un obiectiv obligatoriu de realizare a neutralității climatice în Uniune până în 2050, în vederea îndeplinirii obiectivului pe termen lung privind temperatura prevăzut la articolul 2 alineatul (1) litera (a) din Acordul de la Paris. Concret, cel târziu până în 2050 se asigură un echilibru la nivelul Uniunii între emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră care sunt reglementate în dreptul Uniunii, astfel încât să

Regulamentului (UE) nr. 525/2013, cu excepția emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din activitățile enumerate în anexa I la Directiva 2003/87/CE.

⁵ Conform art. 3 alin. (1) pct. 1 din Regulamentul LULUCF, „absorbant” înseamnă orice proces, activitate sau mecanism care elimină din atmosferă un gaz cu efect de seră, un aerosol sau un precursor al unui gaz cu efect de seră;

⁶ Legislație care contribuie la reducerea emisiilor de GES la nivelul UE și SM: Directiva (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Directiva RED II), Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică, modificată prin Directiva (UE) 2018/2002 (Directiva EED), Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor, modificată prin Directiva (UE) 2018/844 (Directiva EBP), Regulamentul (UE) 2019/631 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO₂ pentru autoturismele noi și pentru vehiculele utilitare ușoare noi și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 443/2009 și (UE) nr. 510/2011 (reformare), Regulamentul (UE) 2019/1242 de stabilire a standardelor de performanță privind emisiile de CO₂ pentru vehiculele grele noi, Directivetele (UE) 2018/850, 2018/851 și 2018/852 pentru îmbunătățirea managementului deșeurilor și economiei circulare, Regulamentul (UE) 517/2014 pentru reducerea gazelor fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

se ajungă la zero emisii nete până la acea dată, iar Uniunea urmărește să obțină ulterior un bilanț negativ al emisiilor. Pentru a îndeplini obiectivul privind neutralitatea climatică prevăzut la articolul 2 alineatul (1), obiectivul climatic obligatoriu al Uniunii pentru 2030 este o reducere internă a emisiilor nete de gaze cu efect de seră (emisiile după deducerea absorbțiilor) cu cel puțin 55 % până în 2030 comparativ cu nivelurile din 1990.

În ceea ce privește obiectivul climatic obligatoriu al Uniunii pentru 2040, conform considerentului 30 și art. 4 din Legea Europeană a Climei, *Comisia ar trebui să propună un obiectiv climatic intermediar al Uniunii pentru 2040, după caz, cel târziu în termen de șase luni de la prima evaluare la nivel global efectuată în temeiul Acordului de la Paris.*

La nivelul documentelor strategice naționale cu implicații în reducerea emisiilor de GES, menționăm:

- Hotărârea Guvernului nr. 1.076/2021 privind adoptarea Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC) 2021-2030

PNIESC reprezintă angajamentul României de a contribui la îndeplinirea obiectivelor europene stabilite pentru anul 2030 în domeniul energiei și climei, prin stabilirea unor ținte naționale privind reducerea emisiilor interne GES, creșterea ponderii energiei din surse regenerabile în consumul final de energie, îmbunătățirea eficienței energetice în toate sectoarele economice și creșterea gradului de interconectare a pieței interne de energie electrică la piața europeană de energie, precum și a unor politici și măsuri pentru atingerea respectivelor ținte.

În prezent, prin proiectul DG Reform "implementing the National Energy and Climate Plan and Developing the Long - Term Strategy of Romania" se urmărește stabilirea unei structuri de guvernare eficientă pentru implementarea PNIESC, pe o bază analitică adecvată, inclusiv a unui mecanism de lucru pe care autoritățile române să-l folosească pentru monitorizarea, raportarea progreselor, implementarea și actualizarea PNIESC.

- Planul Național de Reziliență și Redresare al României (PNRR)

Planul de Redresare și Reziliență al României stabilește prioritățile investiționale și reformele necesare pentru redresare și creștere sustenabilă, corelate tranziției verzi și digitale avute în vedere de Comisia Europeană. PNRR cuprinde 15 componente vizând diferite domenii de activitate cu impact inclusiv asupra politicilor naționale în combaterea schimbărilor climatice și protecția mediului.

În domeniul managementului apelor (componenta 1), obiectivul principal este asigurarea sustenabilă a apei pentru un viitor sigur al populației, mediului și economiei. Componenta urmărește consolidarea cadrului de reglementare pentru managementul sustenabil al sectorului de apă și apă uzată și pentru accelerarea accesului populației la servicii de calitate, precum și reconfigurarea actualului mecanism economic al Administrației Naționale Apele Române (ANAR).

În domeniul păduri și biodiversitate (componenta 2) obiectivul vizează armonizarea practicilor de management forestier cu cele privind conservarea biodiversității și protejarea



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

mediului în contextul generat de Pactul Ecologic European și asigurarea tranziției către o Europă neutră din punct de vedere climatic prin crearea de noi suprafețe acoperite cu păduri și refacerea habitatelor degradate. Componenta urmărește dezvoltarea unei noi Strategii forestiere naționale (adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.227/2022 privind aprobarea Strategiei naționale pentru păduri 2030) și a legislației subsecvente și implementarea Strategiei europene privind biodiversitatea.

În domeniul managementului deșeurilor (componenta 3), obiectivul privește accelerarea procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în România cu accent pe colectarea separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și tranziției la economia circulară. Atingerea acestui obiectiv se realizează prin reforma care vizează îmbunătățirea guvernancei în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară și implicit, o reducere a emisiilor de GES provenite din deșeurile.

În domeniul transportului sustenabil (componenta 4), obiectivul vizează sporirea sustenabilității sectorului transporturilor din România prin sprijinirea tranziției verzi și digitale a sectorului, respectiv de a dezvolta o infrastructură de transport durabilă și ecologică, cu standarde de siguranță adecvate, care să contribuie la finalizarea rețelelor transeuropene de transport (TEN-T) și la descongestionarea nodurilor urbane, stimulând în același timp tranziția către un transport sustenabil la nivel național, fiind vizate acțiuni orientate către dezvoltarea de măsuri prietenoase cu mediul și care urmăresc reducerea emisiilor de GES pe noile sectoare de transport de mare viteză, asigurarea elementelor de protecție a mediului, precum și a sistemelor inteligente de transport (ITS) și a măsurilor de siguranță rutieră.

În domeniul clădirilor (componenta 5), obiectivul este îmbunătățirea fondului construit printr-o abordare integrată a eficienței energetice, a consolidării seismice, a reducerii riscului la incendiu și a tranziției către clădiri verzi și inteligente, reducerea emisiilor de GES, conferind respectul cuvenit pentru estetică și calitatea arhitecturală a acestuia, dezvoltarea unor mecanisme adecvate de monitorizare a performanțelor fondului construit și asigurarea capacității tehnice pentru implementarea investițiilor.

În domeniul energetic (componenta 6), obiectivul este abordarea principalelor provocări ale sectorului energetic din România în ceea ce privește decarbonizarea și poluarea aerului, respectiv asigurarea tranziției verzi și a digitalizării sectorului energetic prin promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile, a eficienței energetice și a tehnologiilor viitorului (în special hidrogen și soluții de stocare), prin creșterea competitivității și decarbonizarea sectorului de încălzire - răcire. Conform documentului, pentru a atinge ambiția de energie regenerabilă de peste 30,7% în 2030, România va dezvolta capacități suplimentare de energie regenerabilă, de cca. 6,9 GW comparativ cu 2015. Până la 31 decembrie 2025, o capacitate cumulativă de producție de energie electrică instalată pe cărbune și lignit de 3.780 MW va fi scoasă din funcțiune.

- Hotărârea Guvernului nr. 877/2018 privind aprobarea Strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă a României 2030



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 (SNDDR) reprezintă răspunsul României la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă și stabilește cadrul național pentru implementarea celor 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD), inclusiv ODD13 - Acțiune climatică.

- **Hotărârea Guvernului nr. 1.172/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale privind economia circulară (SNEC)**

Obiectivul general al SNEC din România este de a oferi cadrul pentru tranziția către economie circulară, prin implementarea Planului de Acțiune (PAEC). Indicatorul de succes al acestei tranziții este decuplarea dezvoltării economice de utilizarea resurselor naturale și degradarea mediului. Obiectivul general al SNEC este strâns legat de ODD ale Agendei ONU 2030 și de obiectivele globale privind clima, precum și de noile obiective ale UE din PAEC, în conformitate cu principiile și acțiunile promovate în cadrul Pactului Verde al UE. Reducerea emisiilor de GES, în paralel cu eficientizarea continuă a proceselor de producție a bunurilor, reprezintă un obiectiv cheie al tranziției către o economie circulară. La nivel național, elemente ale tranziției către economie circulară în România sunt prevăzute, de asemenea, în SNDDR și în PNRR.

- **Hotărârea Guvernului nr. 1.227/2022 privind aprobarea Strategiei naționale pentru păduri 2030 (SNP 2030)**

Strategia Națională pentru Păduri - SNP30 este un document strategic care urmărește următoarele obiective generale: a) să asigure integrarea echilibrată a funcțiilor sociale, ecologice și economice în gestionarea pădurilor și furnizarea cu continuitate a serviciilor ecosistemice; b) să obțină un acord social privind armonizarea drepturilor, intereselor și obligațiilor factorilor interesați și a celor afectați de gestionarea pădurilor; c) să permită adaptarea instrumentelor de reglementare și control, a celor de suport financiar și a celor de bune practici în raport cu țelul propus.

Dintre direcțiile strategice de acțiune (DSA) în cadrul SNP30 cu privire la reducerea emisiilor de GES, creșterea absorbanților de GES și monitorizare se regăsesc:

- DSA 1. Promovarea bioeconomiei forestiere circulare durabile prin produse din lemn cu o durată lungă de viață (Deziderat: Sectorul forestier contribuie la obiectivele României privind neutralitatea climatică a economiei prin îmbunătățirea modului de utilizare a lemnului și a produselor din lemn, pentru stimularea creșterii stocurilor de CO₂ absorbit și reducerea emisiilor);
- DSA5. Gospodărirea pădurilor integrează conservarea biodiversității (Deziderat: Ecosisteme forestiere stabile, reziliente, adaptate la schimbările climatice și multifuncționale, cu valoare ridicată a diversității biologice (inclusiv în păduri gospodărite activ), în care se asigură echilibrul între funcțiile economică, socială și de mediu ale pădurii);
- DSA6. Management adecvat pentru stabilitatea ecosistemelor forestiere (Deziderat: Creșterea stabilității ecosistemelor forestiere la acțiunea factorilor perturbatori, prin promovarea unui management forestier adaptativ și fundamentat științific);
- DSA7. Creșterea suprafeței acoperite de pădure prin împădurirea terenurilor din afara fondului forestier (Deziderat: Creșterea suprafeței acoperite de pădure și crearea unor păduri stabile în contextul schimbărilor climatice, cu o biodiversitate bogată și o capacitate crescută de stocare a carbonului);



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

➤ **DSA9. Monitorizarea strategică, colectarea, procesarea și utilizarea informațiilor privind sectorul forestier** (Deziderat: Colectarea, procesarea și utilizarea informațiilor relevante pentru monitorizarea la nivel național sau individual a guvernantei și gestionării pădurilor se realizează eficient, coordonat și predictibil).

- **Hotărârea nr. 10/2023 privind modificarea și completarea Strategiei naționale de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.034/2020**

Obiectivele principale ale Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung sunt următoarele: 1. îmbunătățirea performanței energetice a fondului existent de clădiri prin reducerea consumului de energie, a emisiilor de carbon și extinderea utilizării surselor regenerabile de energie la clădiri; 2. îmbunătățirea calității vieții pentru toți utilizatorii prin îmbunătățirea confortului termic, a condițiilor de igienă, a siguranței și calității aerului; 3. reducerea nivelului sărăciei energetice și asigurarea unei încălziri accesibile financiar pentru familiile cu venituri modeste; 4. eficientizarea mecanismelor de finanțare privind renovarea fondului construit; 5. dezvoltarea competențelor profesionale privind eficiența energetică în clădiri și susținerea inovării; 6. creșterea calității fondului construit prin îmbunătățirea siguranței clădirilor și asigurarea calității arhitecturale și de integrare în mediul urban a intervențiilor de renovare.

- **Hotărârea nr. 59/2023 pentru aprobarea Strategiei naționale privind educația pentru mediu și schimbări climatice 2023-2030**

Obiectivul principal al Strategiei este dezvoltarea de competențe, cunoștințe, abilități și atitudini, care să le permită elevilor să contribuie la: 1. acțiuni relevante pentru combaterea schimbărilor climatice și reducerea impactului acestora; 2. acțiuni de adaptare la schimbările climatice și asigurarea modelelor de reziliență la schimbările climatice; 3. protejarea, refacerea și promovarea folosirii sustenabile a ecosistemelor terestre, apelor curgătoare, lacurilor, mării și resurselor marine și stoparea pierderii biodiversității; 4. asigurarea modelelor sustenabile de consum și de producție.

- **Planul Național Strategic 2023-2027 (Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale)**

Planul strategic în domeniul agriculturii cuprinde obiective și măsuri specifice referitoare la contribuția la atenuarea și adaptarea la schimbările climatice, precum și la energia durabilă.

- **Stadiul Strategiei pe termen lung a României pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (LTS) (raportat la argumentele reclamanților de la par. 4 Secțiunea 5.5. - pag. 31)**

În ceea ce privește elaborarea Strategiei pe termen lung a României pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (LTS), arătăm că LTS este în curs de elaborare, în concordanță cu prevederile Regulamentului (UE) 2018/1999, fiind un proces complex, tehnic, care necesită implicare și colaborare trans-sectorială și inter-instituțională pentru stabilirea



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

politicilor optime și realizabile raportat la nevoile climatice și energetice, sociale, eficiente din punct de vedere al costurilor. LTS va reflecta viziunea pentru o economie modernă și un sistem energetic eficient care să contribuie la îndeplinirea angajamentelor asumate de România prin Acordul de la Paris și Pactul ecologic european, precum și oportunitățile și provocările în materie de reducere a emisiilor antropice de gaze cu efect de seră.

Astfel, în anul 2021 a fost aprobat de către Direcția Generală Sprijin pentru Reforme Structurale (DG REFORM) din cadrul Comisiei Europene proiectul "Implementing the National Energy and Climate Plan and Developing the Long - Term Strategy of Romania", aferent implementării Planului Național Integrat pentru Energie și Schimbări Climatice (PNIESC) și elaborării Strategiei naționale pe termen lung privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (Long Term Strategy - LTS). Proiectul are ca beneficiari Ministerul Energiei și MMAP.

În ceea ce privește cauza C-2022/2090, arătăm că s-a transmis o scrisoare de punere în întârziere pentru neîndeplinirea obligației în temeiul art.15 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2018/1999, de notificare a Strategiei pe termen lung în temeiul RGUE. Au fost transmise Comisiei informații privind stadiul actual al elaborării LTS, precum și calendarul activităților pentru finalizarea livrabilului LTS.

➤ Excepția lipsei calității procesuale pasive a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu privire la petiția 2 („Să obligați părțile să ia toate măsurile necesare în vederea creșterii ponderii energiei regenerabile din consumul final de energie la 45% și creșterii eficienței energetice cu 13% până în 2030”)

H.G. nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (denumit în continuare MMAP), cu modificările și completările ulterioare, stabilește domeniile în care MMAP își desfășoară activitatea, respectiv realizează politică la nivel național.

Astfel, art. 1 alin. (2) și (3) din HG nr. 43/2020 prevede următoarele:

(2) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor își desfășoară activitatea în domeniile: planificare strategică, dezvoltare durabilă, economie verde, infrastructură de mediu, reziliență ecologică, meteorologie, schimbări climatice, protecția, conservarea și ameliorarea capitalului natural, arii naturale protejate, biodiversitate, biosecuritate, protecția cetățenilor la riscurile de mediu, economia circulară și gestionarea deșeurilor, gestionarea siturilor potențial contaminate și a celor contaminate, gestionarea substanțelor și preparatelor periculoase, evaluarea și gestionarea calității aerului și zgomotului ambiant, controlul poluării industriale și managementul riscului, protecția atmosferei, managementul fondului forestier și energetic, gospodărirea apelor, siguranța construcțiilor și amenajărilor hidrotehnice, hidrologie, hidrogeologie, protecția, conservarea și refacerea capitalului natural din domeniul apelor și pădurilor, sistemul de management de mediu și audit - EMAS, eticheta UE ecologică și infrastructura națională pentru informații spațiale din domeniul de competență, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 579/2015 privind stabilirea responsabilităților specifice ale autorităților publice, precum și a structurilor tehnice pentru



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

realizarea temelor de date spațiale și aprobarea măsurilor necesare pentru punerea în comun a acestora.

(3) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor realizează politica la nivel național în domeniile protecției mediului înconjurător, economiei verzi, biodiversității, ariilor naturale protejate, schimbărilor climatice, economiei circulare și gestionării deșeurilor, gospodăririi apelor, siguranței construcțiilor și amenajărilor hidrotehnice, silvic și cinegetic, cu privire la toate sectoarele și subsectoarele pe care le administrează, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și armonizare a acestor activități în cadrul politicii generale a Guvernului, asigură și coordonează aplicarea strategiei Guvernului în domeniile sale de competență, îndeplinind rolul de autoritate de stat, de sinteză, coordonare, reglementare, monitorizare, inspecție și control în aceste domenii.

De cealaltă parte, art. 1 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 316/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei cu modificările și completările ulterioare, prevede:

Ministerul Energiei se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul energetic și al resurselor energetice, în domeniile producției, transportului, distribuției și furnizării energiei electrice și termice, inclusiv a energiei din surse regenerabile/verzi, hidrogen sau alte surse alternative/neconvenționale de energie, în domeniul exploataării, procesării, transportului, distribuției și valorificării resurselor minerale energetice/hidrocarburi, on-shore sau off-shore, cărbune, uraniu, petrol și gaze naturale și derivate ale acestora, în domeniul nuclear civil al gestionării deșeurilor radioactive și al managementului apei grele, în domeniul întreținerii și verificărilor tehnice periodice ale echipamentelor energetice, în domeniul eficienței energetice și al pactului ecologic "Green Deal", în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

Totodată, potrivit art. 4 din HG nr. 316/2021 se specifică următoarele:

În realizarea funcțiilor sale, Ministerul Energiei exercită, în principal, următoarele atribuții specifice:

„(...) 19. aplică schema de ajutor de stat privind exceptarea parțială a industriei energo-intensive de la contribuția promovării energiei electrice din surse regenerabile de energie;

„(...) 52. elaborează politica de eficiență energetică în sectorul de producție a energiei electrice, în vederea creșterii eficienței în utilizarea combustibililor și energiei, potrivit art. 4 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;

„(...) 57. asigură promovarea resurselor regenerabile de energie, potrivit art. 13 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Fondului



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

pentru modernizare, potrivit prevederilor art. 6 alin. (6) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, cu modificările ulterioare;

(...) 61. exercită prin Direcția eficiență energetică atribuțiile și responsabilitățile stabilite la art. 3 alin. (2) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare;

Or, al doilea petit cuprinde două capete de cerere distincte, după cum urmează:

• Primul capăt vizează obligarea părților la luarea tuturor măsurilor necesare în vederea creșterii ponderii regenerabilelor din consumul final de energie la 45% până în anul 2030; Or, cadrul comun unional pentru promovarea energiei din surse regenerabile este Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Directiva RED II), transpusă prin Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare;

• Cel de-al doilea capăt vizează obligarea părților la luarea tuturor măsurilor necesare în vederea creșterii eficienței energetice cu 13% până în anul 2030; Or, cadrul comun unional în scopul creșterii eficienței energetice este Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE (Directiva EED), transpusă prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare;

Obligația determinării cadrului procesual și justificării calității procesuale revine reclamantilor. Potrivit dispozițiilor art. 36 C. proc. civ., calitatea procesuală rezultă din identitatea dintre părți și subiectele raportului juridic litigios, astfel cum este acesta dedus judecătii. Existența sau inexistența drepturilor și a obligațiilor afirmate constituie o chestiune de fond. Astfel, calitatea procesuală presupune existența unei identități între persoana reclamantului și cel care este titularul dreptului afirmat (calitate procesuală activă), precum și între persoana chemată în judecată și cel care este subiectul pasiv în raportul juridic dedus judecătii (calitate procesuală pasivă).

Definiția autorității o regăsim în art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 554/2004: „*autoritate publică - orice organ de stat sau al unităților administrativ-teritoriale care acționează, în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes legitim public; sunt asimilate autorităților publice, în sensul prezentei legi, persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică*”.

Determinarea autorității publice este strâns legată de noțiunea de capacitate administrativă, definită prin prisma competențelor recunoscute autorității respective de către lege *lato sensu*. Capacitatea administrativă este o noțiune autonomă specifică contenciosului administrativ și care indică autoritatea publică ce poate sta în judecată în cadrul litigiului. Ca noțiune autonomă, aceasta nu se confundă cu definiția dată de Codului administrativ conform art. 5 lit. o), „*capacitatea administrativă - ansamblul resurselor materiale, financiare,*



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

instituționale și umane de care dispune o unitate administrativ-teritorială, cadrul legal care reglementează domeniul de activitate, precum și modul în care acestea sunt valorificate în activitatea proprie potrivit competenței stabilite prin lege;”. Noțiunea de capacitate administrativă este mai degrabă similară definiției date de Codul administrativ competenței conform art. 5 lit. f), „competența - ansamblul atribuțiilor stabilite de lege, care conferă autorităților și instituțiilor administrației publice drepturi și obligații de a desfășura, în regim de putere publică și sub propria responsabilitate, o activitate de natură administrativă;”.

Având în vedere dispozițiile de drept material invocate anterior, conținutul petiției al doilea cu care a fost investită instanța, precum și argumentele invocate la Secțiunea 5.5 „Angajamentele asumate de România. Insuficiența angajamentelor țării noastre” paragrafele (2), (5) - (15) (pag. 31-33 din acțiune), Secțiunea 6.1.2.2 par. (4) pct. 1 (pag. 46), rezultă că legitimitatea procesuală pasivă revine doar autorității publice căreia îi aparține competența, respectiv prerogativele stabilirii politicilor în domeniul promovării energiei din surse regenerabile, respectiv eficienței energetice.

Prin urmare, vă rugăm să admiteți excepția lipsei calității procesuale pasive a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu privire la petiția 2 de cerere și, pe cale de consecință, respingerea petiției 2 introdusă și împotriva Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor ca fiind formulată împotriva unei persoane lipsite de calitate procesuală pasivă. Prin efect, vă rugăm să respingeți pe cale de excepție și petiția 4 cu privire la părătul Ministrului Mediului, Apelor și Pădurilor, domnul Barna TÂNCZOS, având în vedere că obiectul acestuia vizează aplicarea unui amenzi de la expirarea termenului prevăzut la petiția 3 până la adoptarea efectivă a măsurilor ce se impun pentru atingerea obiectivelor prevăzute la petiția 2.

➤ Excepția lipsei de interes și, respectiv, a lipsei calității procesuale active în contencios administrativ a reclamantilor persoană-fizică PENCEA-BRĂDĂȚAN Elena-Roxana, BRĂDĂȚAN Tudor-Iulian, NĂSTACHE-HOPĂRTEANU Cătălina, MIREA Silvia, DEJEU Daniela-Luminița

Prin cererea formulată de către Asociația Declic, respectiv de persoanele fizice PENCEA-BRĂDĂȚAN Elena-Roxana, BRĂDĂȚAN Tudor-Iulian, NĂSTACHE-HOPĂRTEANU Cătălina, MIREA Silvia, DEJEU Daniela-Luminița, reclamantii solicită admiterea acțiunii ca urmare a pretinsului refuz nejustificat, inclusiv al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, de a da curs cererilor acestora, respectiv de a adopta măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor asumate de către România în materie climatică.

Totodată, reclamantii susțin că „atitudinea părților aduce atingere drepturilor fundamentale individuale ale reclamantilor de rândul 2-6, precum și a drepturilor colective detaliate la subcapitolul 6.3., Asociația Declic, acționând atât în interesul generațiilor prezente și viitoare, cât și în interes propriu.”

Reclamantii persoane fizice oferă argumente cu privire la calitatea procesuală activă a acestora la par. 1-3 pag 13 din acțiune, iar cu privire la interesul legitim în cuprinsul par. 1-5 pag. 14-15 din acțiune.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Dispozițiile Legii nr. 554/2004 reglementează în ansamblu condițiile speciale ce se impun a fi exercitate pentru a se declanșa controlul judecătoresc cu privire la refuzul nejustificat de a soluționa o cerere.

Legiuitorul a prevăzut la art. 1 alin. (1) și (2), respectiv art. 8 din Legea nr. 554/2004 necesitatea îndeplinirii calității de persoană vătămată a titularului acțiunii în contencios administrativ. Astfel, justifică legitimare procesuală activă în contenciosul administrativ, în sensul art. 1 alin. (1) și (2) din Legea nr. 554/2004, orice persoană, fizică sau juridică, dacă îndeplinește condiția de a se considera vătămată într-un drept ori într-un interes legitim, printr-un act administrativ, tipic sau asimilat, adresat ei însăși sau altui subiect de drept.

Prevederile Legii nr. 554/2004 mai sus citate consacră regula contenciosului subiectiv, în sensul că un act administrativ poate fi anulat numai dacă se dovedește că a produs reclamantului o vătămare într-un drept ori într-un interes legitim.

Condiția vătămării în sensul art. 2 lit. a) din Legea nr. 554/2004 se face prin raportare la noțiunea de interes legitim, interes care potrivit art. 1 alin. (1) din aceeași lege poate fi atât public, cât și privat.

Vătămarea interesului se apreciază prin raportare la noțiunea de interes legitim privat în cadrul contenciosului subiectiv, deoarece conform art. 2 alin. (1) lit. p) din Legea nr. 554/2004, prin interes legitim privat se înțelege posibilitatea de a pretinde o anumită conduită, în considerarea realizării unui drept subiectiv viitor și previzibil, prefigurat.

Prin urmare, acțiunile persoanelor fizice se pot întemeia, ca regulă, pe încălcarea drepturilor subiective sau a intereselor legitime legate de aceste drepturi. În mod excepțional, legea lasă posibilitatea ca să nu fie declarate inadmisibile nici cererile unei persoane fizice care au drept temelie încălcarea unui interes legitim public, cu condiția ca afirmarea încălcării acestuia să aibă un caracter subsidiar față de invocarea unui drept subiectiv sau a unui interes legitim privat, în condițiile art. 8 alin. (1) și alin. (1) din Legea nr. 554/2004.

Interesul legitim public reprezintă conform art. 2 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 554/2004, interesul care vizează ordinea de drept și democrația constituțională, garantarea drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, satisfacerea nevoilor comunitare, realizarea competenței autorităților publice.

Or, o atare restricție în exercitarea acțiunii în contencios administrativ își are rațiunea în intenția legiuitorului de a pune capăt așa-numitelor *actio popularis* înaintate de diverse persoane de drept privat, fizice sau juridice, care nu erau în măsură să justifice, prin raportare la propria persoană, o vătămare a unui drept sau interes legitim privat și, ca atare, își întemeiau acțiunea numai pe teza vătămării interesului public⁷. În acest sens, în doctrina și

⁷ Antonie Iorgovan, Liliana Vișan, Alexandru Sorin Cloberu, Diana Iuliana Pasăre, *Legea contenciosului administrativ - Comentariu și jurisprudență*, Editura Universul Juridic, București, 2008, p. 64.

Totodată, în doctrină s-a oferit exemplul următor: „În legătură cu acțiunile în interes colectiv, au fost discutate așa-numitele acțiuni sau recursuri „populare”, cum ar fi cererea unor cetățeni, în calitate de contribuabili ai statului, de a se anula deciziile prin care se provoacă cheltuieli în sarcina statului, deoarece pentru acoperirea lor



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

jurisprudența clasică a contenciosului administrativ s-au subliniat următoarele: „Controlul jurisdicțional este pus în mișcare de particularul lezat. Aceasta întrucât acțiunea în contencios, oricât ar interesa ordinea socială, nu are totuși caracterul unei acțiuni populare. Particularul nu devine un agent de control al legalității actelor administrative decât în măsura în care ele îl privesc³.”

Se impune precizarea că interesul legitim definit de Legea contenciosului administrativ nu se confundă cu interesul procesual definit de Codul de procedură civilă, iar analiza de mai sus vizează interesul legitim în sensul Legii contenciosului administrativ.

Or, în aprecierea „în concreto” a interesului ce stă la baza promovării acțiunii, nu se poate reține că reclamantul persoane fizice au calitatea de persoană vătămată de actul administrativ contestat, în sensul dispozițiilor art. 2 alin. 1 lit. a din Legea nr. 554/2004.

Cei cinci reclamanti fac afirmații generale de tipul „reclamantii de rând. 2-6 suntem cetățeni români profund îngrijorați de indiferența deliberată a părților față de drepturile noastre fundamentale la un climat stabil” (par. 2 pag. 6), „atitudinea părților aduce atingere drepturilor fundamentale individuale ale reclamantilor de rândul 2-6” (par. 13 pag. 9), „suntem direct afectați de politica deficitară a părților în materia problemelor legate de schimbările climatice” (par. 1 pag. 14), „demersul nostru urmărind prevenirea afectării substanțiate a drepturilor noastre” (par. 5 pag. 15), respectiv enumeră un set de drepturi potențial afectate „Inacțiunile părților, care amplifică provocările climatice, nesocotesc nu doar acest drept al subsemnaților, ci și dreptul la un trai decent, dreptul la proprietate, dreptul la libertate și înuși dreptul la viață” (par. 3 pag. 15), „inerția autorităților periclitează atât interesul legitim al Asociației Declic, cât și drepturile fundamentale ale reclamantilor de la rd. 2-6: dreptul la viață și dreptul la viață privată, dreptul de proprietate, dreptul la un trai decent, dreptul la un mediu sănătos și durabil, dreptul la un viitor demn al generațiilor viitoare etc” (par. 3 pag. 5). Prin urmare, în baza unor simple alegații nu se poate susține concluzia vătămării drepturilor și intereselor legitime ale reclamantilor.

Vătămarea la care se referă art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 554/2004 trebuie să fie una efectivă și să vizeze un drept sau interes legitim privat al persoanei. Or, cei cinci reclamanti nu își mai justifică în cuprinsul acțiunii felul în care le sunt afectate drepturile enumerate mai sus. Toate argumentele cuprinse la pag. 55-75 din acțiune sunt formulate de către reclamanta Asociația Declic și vizează interese colective, nu individuale „6.3. Inacțiunea părților afectează semnificativ drepturile fundamentale colective și individuale ale generațiilor

vor crește imediat. Acțiunea a fost respinsă, pe considerentul că este vorba de o acțiune populară, care nu poate fi exercitată doar de unii contribuabili, ci de toți contribuabilii, oricând de aproape (toată populația țării); măsurile de acest fel sunt numeroase și diverse, intervin în toate domeniile vieții sociale și au toate același efect, prin urmare nu are relevanță apariția uneia sau altelei dintre ele.” (Declan-Cosmin Dragoș, Implicațiile revizuirii constitutive asupra contenciosului administrativ: Discuții privind semnificația sintagmei „interes legitim”, Revista Transilvană de Științe Administrative, 2(11), 2004, pp. 17-36).

³ C. Hamangiu, R. Hutchneker, G. Kulu, *Recursul în cauză și contenciosul administrativ. Comentariul legilor Curții de Casație și a Contenciosului administrativ, după doctrină și jurisprudență*, Editura „Națională” S. Ciornel, București, 1930, p. 467.



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

prezente și viitoare, 6.3.1. Declic - portavoce a societății civile - inacțiunea părților periclitază semnificativ drepturile și libertățile cetățenești colective la ocrotirea sănătății, la un mediu sănătos, și la un viitor conform cu demnitatea omului

În realitate, cei cinci reclamânți persoane fizice acționează, în apărarea unui interes legitim public, aspect care rezultă și din formulări precum „subsemnații am apreciat că promovarea acestei acțiuni se circumscrie unei veritabile datorii civice” (par. 4 pag. 15), „din cauza haosului climatic, o întreagă generație - generația noastră (n.n. reclamânții persoane fizice au vârste cuprinse între 32 și 51 de ani, deci nu reprezintă), este întrebată nu ce vrea să devină, ci ce trebuie să devină. Nu putem arunca întreaga responsabilitate pe umerii generației viitoare, de aceea am și promovat acest demers. (par. 6 pag. 81)”. Or, prin apărarea unui interes legitim public în principal (întrucât nu există o justificare a interesului legitim privat), cei cinci reclamânți se erijează în subiecte de sesizare a instanțelor de judecată în contencios obiectiv, aspect ce vine în contradicție cu dispozițiile cu caracter de excepție ale art. 1^{er} alin. 8 din Legea nr. 554/2004.

De altfel, nu există o disociere reală între Asociația Declic și cei cinci reclamânți persoane fizice, reprezentând aceleași interese generale, colective. Astfel, reclamanta PENCEA-BRĂDĂȚAN Elena-Roxana și reclamantul BRĂDĂȚAN Tudor-Iulian figurează în cuprinsul Anexei 2 „Tabel privind membrii titulari fondatori și nefondatori ai asociației la data de 15.03.2022” la Statutul Asociației Declic (Anexa nr. 1 depusă de către reclamânți).

Reclamanta PENCEA-BRĂDĂȚAN Elena-Roxana este președintele Asociației Declic așa cum rezultă chiar din statutul Asociației, iar reclamânții BRĂDĂȚAN Tudor, MIREA Silvia, NĂSTĂSACHE-HOPĂRTEANU Cătălina și DEJEU Luminița fac parte din echipa Declic, așa cum rezultă chiar de pe website-ul Asociației Declic (<https://www.declic.ro/la-cunostinta-cu-echipa-declic/>).

Acest lucru rezultă și din cuprinsul conținutului adreselor identice formulate de către Asociația Declic la data de 01.09.2022, respectiv 23.09.2022 și adresa formulată de către reclamânții persoane fizice la rd. 2-6. De altfel, chiar reclamânții persoane fizice recunosc acest lucru în cuprinsul par. 4 de la pag. 7 din cerere („reclamânții de la rd. 2-6 au adresat aceleași solicitări autorităților publice competente la data de 20.12.2022”).

Referitor la invocarea prevederilor art. 5 lit. d) din OUG nr. 195/2005 (par. 3 pag. 13), este adevărat că asigurarea protecției mediului nu reprezintă doar un interes general al colectivității, ci are și o dimensiune individuală concretizată în dreptul fiecărui individ la un mediu sănătos. Cu toate acestea, dispozițiile art. 5 lit. d) din OUG nr. 195/2005 nu înlătură condițiile de exercitare a acțiunii în contencios, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 554/2004. Aceste dispoziții legale, din contră, trebuie interpretate coroborat, astfel încât la sesizarea instanței reclamantul să justifice și un interes privat ce urmează a fi analizat în raport de circumstanțele concrete ale cauzei, amploarea fenomenului schimbărilor climatice, poziția și argumentele reclamânților în funcție de acestea.

Față de toate aceste argumente, vă solicităm să admitem excepția lipsei de interes și excepția lipsei calității procesuale active a reclamânților persoane fizice și să



respingeți cererea de chemare în judecată formulate de reclamantii de la rândul 2-6 ca fiind lipsită de interes și formulată de persoane lipsită de calitate procesuală activă.

➤ **Considerații privitoare la excepția inadmisibilității petiției nr. 1**

Reclamantii au dedus Judecării instanței de contencios administrativ un capăt de cerere prin care solicită obligarea părților la luarea tuturor măsurilor necesare în vederea reducerii cu 55% a gazelor cu efect de seră până în 2030, respectiv atingerii neutralității climatice până în anul 2050.

Reclamantii au stabilit **în mod individual procentul de 55%** de reducere a emisiilor GES până în 2030, respectiv de atingere a neutralității climatice până în 2050. Procentul de 55% de reducere a emisiilor GES până în 2030, respectiv obiectivul de atingere a neutralității climatice până în 2050 este stabilit la nivelul Uniunii, urmând a fi atinse în mod colectiv de către statele membre ale UE, astfel cum rezultă din art. 1, 2 alin. (1) și 4 alin. (1) din Legea Europeană a Climei.

Fiecare stat membru are dreptul de a-și stabili nivelul de reducere a emisiilor de GES până în 2030, respectiv până în 2050, raportat la circumstanțele sale sociale, economice și de mediu.

Investirea instanței de contencios administrativ cu un capăt de cerere prin care se urmărește, în realitate, impunerea **cu concursul instanței** a unor procente de reducere a emisiilor de GES până în 2030, respectiv până în 2050, lăsând doar părților posibilitatea de a-și stabili măsurile, reprezintă o eludare a principiului separației puterilor în stat consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituția României și o depășire în cauză a atribuțiilor puterii judecătorești.

Guvernul României, la propunerea și analiza ministerelor de resort, este singurul în măsură să aprecieze oportunitatea, necesitatea, posibilitatea concretă de realizare a unor procente de reducere a emisiilor de GES până în 2030, respectiv până în 2050, având în vedere toate aspectele de ordin bugetar și impactul economic al stabilirii unui asemenea angajament și a măsurilor aferente atingerii angajamentului.

În același sens, adoptarea unui act prin care se declară situația de urgență privind clima comportă discuții prin raportare la autoritatea competentă să emită acest act și temeiul legal al emiterii unui astfel de act. În orice caz, un astfel de act, indiferent de denumire (declarație, rezoluție etc.) **este un act fără caracter obligatoriu, în sensul tradițional al cuvântului, lipsit controlului jurisdicțional.**

În plus, instanța nu poate **obliga părțile să declare urgență climatică** (raportat la afirmațiile de la par. 8 pag. 37), fără a încălca principiul amintit anterior. În mod similar, același raționament trebuie avut în vedere cu privire la referințele la inexistența unei legi naționale a climei (par. 8 pag. 37; par. 2 pag. 45). În consecință, vă solicităm să respingeți primul petit ca inadmisibil având în vedere argumentele expuse anterior.



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

Prin urmare, vă rugăm să respingeți pe cale de excepție și petiul 4 cu privire la pârâutul Ministrului Mediului, Apelor și Pădurilor, domnul Barna TANCZOS, având în vedere că obiectul acestuia vizează aplicarea unui amenzi de la expirarea termenului prevăzut la petiul 3 până la adoptarea efectivă a măsurilor ce se impun pentru atingerea obiectivelor prevăzute la petiul 1.

Excepția inadmisibilității petiului 3 sub aspectul solicitării reclamantilor de a adopta planuri concrete și coerente cu privire la componenta „adaptare” la schimbările climatice, în vederea atingerii obiectivelor asumate potrivit petiilor 1 și 2 ca urmare a lipsei unei solicitări venite din partea reclamantilor cu privire la acest aspect și implicit, inexistenței unui refuz nejustificat de a soluționa o cerere.

La Secțiunea 3.2. „Existența unui refuz nejustificat de a da curs solicitărilor reclamantilor” (pag. 7-8), reclamantii au precizat la pct. 2-4 faptul că au transmis două cereri (Asociația Declic), respectiv o cerere (reclamantii persoane fizice) către pârâți, inclusiv către ANMAP, având următoarele solicitări:

| Adresa și solicitant | Număr înregistrare ANMAP | Conținut |
|--|--|--|
| Adresa Asociației Declic comunicată pe e-mail registratura@mmedfu.ro , în data de 01.09.2022 | Adresa nr. 2/R/9408/02.09.2022 conexată cu Adresa nr. 2/R/10200/09.09.2022 | 1. Creșterea ponderii energiei regenerabile din consumul final de energie la 45% și a unei părți asociate sporirii eficienței energetice cu 13% până în anul 2030. 2. Publicarea în termen de 6 luni, de la primirea cererii, a unor planuri coerente și consistente în vederea atingerii acestei ținte energetice. |
| Adresa Asociației Declic comunicată pe e-mail registratura@mfinante.gov.ro în data de 23.09.2022 | Adresa nr. 2/R/16572/03.11.2022 | 1. Luarea tuturor măsurilor necesare în vederea reducerii cu 55% a gazelor cu efect de seră (în continuare GES) până în anul 2030, respectiv atingerii, neutralității climatice până în anul 2050, măsuri ce se vor concretiza într-un angajament scris în termen de 30 de zile de la primirea prezentei; |



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>2. Comunicarea bugetelor anuale de carbon ale României de la momentul semnării Acordului de la Paris (2015) și până în prezent, iar dacă nu există bugete anuale de carbon comunicarea acestui aspect;</p> <p>3. Comunicarea atât a planului inițial al României, cât și a planului revizuit la 5 ani, obligații asumate potrivit art. 2 din Acordul de la Paris, prin care s-a cuantificat efectul fiecărei politici adoptate și propunerile luate asupra GES, iar dacă nu există astfel de planuri, comunicarea acestui aspect;</p> <p>4. Adoptarea în termen de maxim 30 zile de la primirea cererii a unor planuri concrete și coerente de atenuare a schimbărilor climatice, în vederea atingerii obiectivelor asumate potrivit punctului 1</p> |
| <p>Adresa celor cinci reclamanți persoane fizice comunicată pe e-mail registratura@mmediu.ro în data de 20.12.2022</p> | <p>Adresa nr. 2/R/21860/21.12.2022</p> | <p>1. Luarea tuturor măsurilor necesare în vederea reducerii cu 55% a gazelor cu efect de seră (în continuare GES) până în anul 2030, respectiv atingerii, neutralității climatice până în anul 2050, măsuri ce se vor concretiza într-un angajament scris în termen de 30 de zile de la primirea prezentei;</p> <p>2. Comunicarea bugetelor anuale de carbon ale României de la momentul semnării Acordului de la Paris (2015) și până în prezent, iar dacă nu există bugete anuale de carbon comunicarea acestui aspect;</p> <p>3. Comunicarea atât a planului inițial al României, cât și a planului revizuit la 5 ani, obligații asumate potrivit art. 2 din</p> |



| | | |
|--|--|---|
| | | <p>Acordul de la Paris, prin care s-a cuantificat efectul fiecărei politici adoptate și propunerile luate asupra GES, iar dacă nu există astfel de planuri, comunicarea acestui aspect;</p> <p>4. Adoptarea în termen de maxim 30 zile de la primirea cererii a unor planuri concrete și coerente de atenuare a schimbărilor climatice, în vederea atingerii obiectivelor asumate potrivit punctului 1;</p> <p>5. Creșterea ponderii energiei regenerabile din consumul final de energie la 45% și a unei ținte asociate sporirii eficienței energetice cu 13% până în anul 2030.</p> <p>6. Publicarea în termen de 6 luni, de la primirea cererii, a unor planuri coerente și consistente în vederea atingerii acestei ținte energetice.</p> |
|--|--|---|

Rezultă din analiza tuturor acestor solicitări faptul că reclamantii nu au adresat părții AAAP o cerere privitoare la adoptarea în termen de maximum 30 zile de la primirea cererii a unor planuri concrete și coerente de adaptare la schimbările climatice. Reclamantii au solicitat doar „adoptarea în termen de maxim 30 zile de la primirea cererii a unor planuri concrete și coerente de atenuare a schimbărilor climatice”.

Or, în limbajul de specialitate, atenuarea este diferită de adaptare. Potrivit Grupului interguvernamental de experți în evoluția climii (Intergovernmental Panel on Climate Change-IPCC); organism din cadrul Națiunilor Unite responsabil pentru evaluarea aspectului științific al schimbărilor climatice, prin atenuare (mitigation) se înțelege „o intervenție antropică pentru a reduce sursele de gaze cu efect de seră sau pentru îmbunătățirea absorbanților de gaze cu efect de seră”, în timp ce prin adaptare (adaptation) se înțelege „ajustarea sistemelor naturale sau umane în răspunsul la stimuli climatici reali sau preconizați sau la efectele acestora, în scopul diminuării impactului negativ sau exploatării beneficiilor



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

oportunităților⁹. Nici în cuprinsul UNFCCC și nici al Acordului de la Paris nu există o definiție a atenuării sau adaptării.

Art. 4 par. 1 lit. b) din UNFCCC, ratificată de România prin Legea nr. 24/1994, prevede următoarele:

„Toate părțile, ținând cont de responsabilitățile lor comune, dar diferențiate, și de specificitatea priorităților lor naționale și regionale de dezvoltare, de obiectivele și de situația lor: (...) b) stabilesc, realizează, publică și aduc la zi, în mod regulat, programe naționale și, dacă este cazul, regionale, care conțin măsuri vizând atenuarea schimbărilor climatice, ținând cont de emisiile antropice și de diminuarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, nereglementate de Protocolul de la Montreal, precum și de măsuri vizând facilitarea adaptării corespunzătoare la schimbările climatice.”

Acordul de la Paris, ratificat de România prin Legea nr. 57/2017, cuprinde secțiune dedicată adaptării și obiectivului global de adaptare. Astfel, un obiectiv principal al Acordului de la Paris îl reprezintă „creșterea capacității de adaptare la efectele negative ale schimbărilor climatice și de încurajare a rezistenței la schimbările climatice și a dezvoltării cu un nivel scăzut de emisii de gaze cu efect de seră, într-un mod care nu pune în pericol producția alimentară” (art. 2 par. 1 lit. b). Articolul 7 din Acordul de la Paris este dedicat în întregime adaptării la efectele negative ale schimbărilor climatice, arătându-se în par. 2 că „adaptarea este o problemă globală cu care se confruntă toți, care are dimensiuni locale, subnaționale, naționale, regionale și internaționale și care este o componentă-cheie și aduce o contribuție la răspunsul mondial pe termen lung la schimbările climatice pentru protejarea oamenilor, a mijloacelor de subsistență și a ecosistemelor, luând în considerare nevoile urgente și imediate ale acelor părți care sunt țări în curs de dezvoltare ce sunt deosebit de vulnerabile la efectele adverse ale schimbărilor climatice”.

Precizăm faptul că MMAP revizuește în prezent politicile și măsurile în domeniul adaptării în cuprinsul „Strategiei Naționale privind Adaptarea la Schimbările Climatice pentru perioada 2022-2030 cu perspectivă anulului 2050” (SNASC) și „Planului național de acțiune pentru implementarea SNASC” (PNASC) în cadrul proiectului RO-ADAPT.

SNASC și PNASC reprezintă documente strategice de politică publică care acoperă următoarele domenii: (1) Resurse de apă, (2) Păduri, (3) Biodiversitate și servicii ecosistemice, (4) Populație, sănătate publică și calitatea aerului, (5) Educație și conștientizare, (6) Patrimoniul cultural, (7) Sisteme urbane, (8) Agricultură și dezvoltare rurală, (9) Energie, (10) Transporturi, (11) Turism și activități recreative, (12) Industrie și (13) Asigurări.

Obiectivul general al SNASC îl constituie îmbunătățirea capacității de adaptare și creșterea rezilienței la nivel național sistemelor socio-economice și naturale la efectele schimbărilor climatice, pe diferite areale și intervale de timp. SNASC și PNASC vizează dezvoltarea

⁹ IPCC, *Climate Change 2007: Synthesis Report. A Contribution of Working Groups I, II, III to the Third Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, R.T. Watson and the Core Team, Eds., Cambridge University Press, Cambridge and New York, 398 pp.



sectorială în conformitate cu principiile Strategiei UE de adaptare la schimbările climatice și integrează obiectivul global de adaptare al articolului 7 din Acordul de la Paris și articolul 8 privind pierderile și daunele și ținta Obiectivului de dezvoltare durabilă 13 - Acțiunea climatică.

Atât SNASC, cât și PNASC intenționează să asigure continuitatea și coerența componentei de adaptare, elaborată anterior în cadrul „Strategiei naționale privind schimbările climatice și creșterea economică bazată pe emisii scăzute de carbon pentru perioada 2016-2020”.

Documentele au parcurs evaluarea strategică de mediu conform Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe. În baza Deciziei etapei de încadrare nr. 6 din 15.09.2022 pentru SNASC și PNASC s-a decis faptul că Strategia și Planul aferent acestora nu necesită evaluare de mediu și urmează a fi supuse procedurii de adoptare fără aviz de mediu. Precizăm că toate informațiile privitoare la parcurgerea procedurii evaluării strategice de mediu sunt disponibile pe website-ul MMAP: <http://mmediu.ro/articol/decizie-etapa-de-incadrare/5580> și <http://mmediu.ro/categorie/strategia-naționala-privind-adaptarea-la-schimbările-climatice-pentru-perioada-2022-2030/419>.

SNASC și PNASC vor parcurge în cursul acestui an procedura privind transparența decizională, parte integrantă din procedura de adoptare a actului normativ de aprobare.

Având în vedere că nu există o identitate între noțiunea de adaptare și atenuare, vă rugăm să constatați faptul că pârâșii nu ne-au solicitat să adoptăm în termen de maxim 30 zile de la primirea cererii a unor planuri concrete și coerente de adaptare la schimbările climatice. Pentru existența unui refuz nejustificat, trebuie să fim în prezența unei solicitări exprese adresată autorității publice, adică în prezența unei notificări scrise și motivată în drept.

Or, în lipsa unei solicitări, nu există un refuz nejustificat din partea MMAP în soluționarea unui cereri. Pe cale de consecință, vă rugăm să respingeți petitul al treilea ca inadmisibil cu privire la acest aspect.

➤ Considerații privitoare la respingerea acțiunii ca neîntemeiată

Combaterea argumentelor reclamantilor referitoare la „încălcarea de către pârâși a obligațiilor juridice impuse prin art. 4 din Acordul de la Paris” (par. 6 pag. 36). Aspecte referitoare la Contribuția preconizată stabilită la nivel național la nivelul anului 2015. Contribuția Națională Determinată la nivelul anului 2020. Aspecte referitoare la bugetele naționale de carbon

În conformitate cu deciziile luate la cea de-a 20-a sesiune a Conferinței părților (COP) la Convenția-cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice (UNFCCC), Uniunea și statele sale membre și-au prezentat contribuția preconizată stabilită la nivel național¹⁰ (INDC

¹⁰ Submission by Latvia and the European Commission on behalf of the European Union and its Member States, Intended Nationally Determined Contribution of the EU and its Member States (Contribuția preconizată stabilită la nivel național a Uniunii Europene și a Statelor sale Membre), 06.03.2015.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

"intended nationally determined contributions") la 6 martie 2015, împreună cu o anexă care conține informații cuantificabile și calitative privind atingerea INDC.

Chiar înainte de semnarea și ratificarea Acordului de la Paris, UE și Statele sale Membre s-au angajat să atingă în comun un obiectiv obligatoriu de reducere pe plan intern cu cel puțin 40 %, față de nivelul din 1990, a emisiilor de gaze cu efect de seră la scara întregii economii până în 2030, astfel cum a fost stabilit prin Concluziile Consiliului European din octombrie 2014. INDC-ul UE și al Statele sale Membre a devenit contribuția națională determinată (NDC - "nationally determined contribution"), în conformitate cu art. 4 al Acordului de la Paris, atunci când UE a ratificat Acordul de la Paris în octombrie 2016.

Contribuțiile determinate la nivel național (NDC) servesc ca instrument de angajament în cadrul Acordului de la Paris și sunt o componentă cheie a ciclului său de ambiție și a cadrului de responsabilitate. Conform art. 4 din Acordul de la Paris, fiecare țară își stabilește propriile ținte NDC (de aceea se numesc *determinate la nivel național*), trebuie apoi să urmărească progresul către implementarea și realizarea acestora, însă nu au nicio obligație legală în atingerea lor.

Concret, Acordul de la Paris a stabilit pentru Părți o serie de obligații juridice imperative, de natură procedurală (a se vedea în acest sens articolul 4.2 prima teză, 4.8, 4.9, 4.13 și 13.7). Astfel, raportat și la UNFCCC, Părțile sunt obligate să prezinte anumite tipuri de informații la anumite momente sau la intervale regulate ori să raporteze sau să prezinte diverse contabilizări în conformitate cu prevederile convenite.

În același timp, nu toate prevederile Acordului de la Paris stabilesc norme obligatorii din punct de vedere juridic pentru statele părți. De exemplu, o serie de prevederi referitoare la atenuarea emisiilor sunt formulate ca recomandări și nu ca norme imperative¹¹. Cu titlu de exemplu, obligația centrală a Acordului de la Paris prevăzută la articolul 4.2 prima teză, prevede că "Fiecare parte pregătește, comunică și menține contribuții naționale determinate succesive (NDC) pe care intenționează să le realizeze."

Aceasta este singura obligație efectivă din punct de vedere juridic privitoare la atenuare și este de natură strict procedurală. Cu alte cuvinte, prevederea nu impune statelor părți să își pună în aplicare NDC-ul, ci doar să îl pregătească, să îl comunice.

În schimb, teza a II-a a articolului 4.2. se adresează Părților în mod colectiv, iar nu fiecărei părți luate individual astfel cum debuta teza I: "Părțile continuă să ia măsuri naționale de atenuare, cu scopul de a atinge obiectivele acestor contribuții". Potrivit interpretărilor din literatura de specialitate, această prevedere stabilește doar un standard de conduită, nu o

¹¹<https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Latvia/1/LV-03-06-EU%20INDC.pdf>, Latvia and the European Commission, *The INDC of the European Union and its 28 Member States* (presentation), <https://unfccc.int/sites/default/files/adpeu.pdf>.

¹¹ D. Bodansky, *The Legal Character of the Paris Agreement*, *Review of European, Comparative & International Environmental Law*, Vol. 25, Issue 2, Available at: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/reel.12154>.



obligatie de rezultat¹². Statele părți se angajează în procese legislative și politice în vederea stabilirii unor măsuri care trebuie să reprezinte, conform art. 4.3, „cel mai înalt nivel posibil de ambiție” și care să reflecte „responsabilitățile comune, dar diferențiate care îi revin și capacitățile aferente, în funcție de circumstanțele naționale”.

Cu alte cuvinte, fiecare NDC succesiv trebuie să înfrunghieze cel mai înalt nivel de ambiție al unuia dintre părți - trebuie să facă tot posibilul pentru a atinge treptat obiectivul Acordului de la Paris privind temperatura [art. 2.1 lit. (c)]. Este important de subliniat că obiectivul menționat anterior este unul general care nu impune restricții cantitative privind emisiile de gaze cu efect de seră sau un buget global sau național de carbon.

De altfel, conceptul de „buget național de carbon” la care fac reclamații referire atât în petiția 3 la cererea introductivă, cât și în cuprinsul cererii (par. 2 și 4 pag. 5; pag. 17; par. 8 pag. 37; par. 2 pag. 46) nu este unul consacrat în cadrul Acordului de la Paris, iar obligațiile asumate sunt cele determinate la nivel național (prin NDC și măsurile și politice de punere în aplicare a acestuia - a se vedea cadrul de politici și legislativ național punctat la începutul anexei).

Este important de precizat că, în timpul negocierilor privind adoptarea Acordului de la Paris, Părțile au luat în considerare posibilitatea de a „înzestra” Acordul cu un mecanism obligatoriu de monitorizare individuală a angajamentelor statelor. Însă, în final, Părțile au decis să nu creeze un asemenea mecanism, ci au optat pentru instituirea unui mecanism de monitorizare a implementării Acordului de la Paris, orientat spre facilitare, care funcționează într-un mod transparent, neconflictual și nepunitiv.

În caz contrar, Părțile nu ar fi ajuns la nicio înțelegere pentru adoptarea Acordului de la Paris. În conformitate cu articolul 14 din Acord, Părțile au încredințat de fapt Conferința Părților care servește drept reuniune a Părților la acest acord (CMA) să analizeze periodic situația punerii în aplicare a Acordului de la Paris pentru „a evalua progresele înregistrate în direcția atingerii scopului acordului și obiectivelor sale pe termen lung”.

Această evaluare la nivel global (eng. „global stocktake”) la în considerare „atenuarea, adaptarea și mijloacele de punere în aplicare și de sprijin” și are în vedere „echitatea și cele mai bune cunoștințe științifice disponibile”. Prima evaluare la nivel global se va realiza în anul 2023, în cadrul COP28/CMA5 și, ulterior, la fiecare cinci ani, cu excepția cazului în care Părțile decid altfel.

La data de 17 decembrie 2020, Uniunea Europeană și Statele Membre (SM) au transmis către Secretariatul UNFCCC o contribuție mult mai ambițioasă de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră cu 55% până în 2030 față de nivelul emisiilor din 1990, precum și un

¹² J. HÄNNI, Human Rights Protection as a result of Climate Change - Prerequisites and Challenges / Presented by the example of the ECHR, în EUGRZ 2019, Issue 1 -6, Available at: <https://www.eugrz.info/index.php/archiv/13-archivinfos/413-Infos-2019-1-6>.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

obiectiv de a atinge neutralitatea climatică până în 2050¹³, astfel cum a fost stabilit prin Concluziile Consiliului European din 12 decembrie 2019. NDC-ul UE și SM este însoțită de o anexă care cuprinde informații în scopul asigurării clarității, transparenței și înțelegerii măsurilor privind atingerea NDC-ului (*Information to facilitate Clarity, Transparency and Understanding -IGTD*), întocmită în baza Deciziei 4/CMA.1.

Implementarea deplină a propunerilor Fit for 55 și a planului REPowerEU ar pune UE și statele sale membre pe cale să atingă obiectivul actual NDC¹⁴.

Performanța statelor părți în atingerea NDC-urilor conform Acordului de la Paris se măsoară pe baza rapoartelor IPCC și Deciziilor luate de către Conferințele Părților la aceste două acorduri, dar nu pe baza testelor Litmus ori a altor teste la care fac referire reclamantii în cuprinsul acțiunii.

Alegerea mijloacelor (politici și măsuri) de combatere a schimbărilor climatice se încadrează în marja de apreciere a statului. Având în vedere complexitatea sarcinii, această alegere este dificilă și are în vedere interese diferite care trebuie echilibrate. De altfel, în chestiuni de mediu, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a subliniat de multe ori că această nu poate substitui punctul de vedere al autorităților locale cu privire la cea mai bună politică adoptată, astfel încât a recunoscut întotdeauna o marjă „mare” de apreciere pentru state, în special în zonele sociale și tehnice dificile (Hatton și colab., supra., para. 100-101; Tătar, supra., para. 108).

Având în vedere această marjă largă de apreciere, Curtea s-a limitat, în anumite cazuri, la verificarea faptului că autoritățile naționale nu au comis o „eroare vădită de judecată” în alegerea mijloacelor de stabilire a unui echilibru just între interesele concurente (Hotărârea Hardy și Maile împotriva Regatului Unit, nr. 31965/07, 14 februarie 2012, para. 222 și 1; Fadeieva, supra., para. 102 și 105).

În consecință, vă rugăm să respingeți ca neîntemeiate argumentele părților referitoare la încălcarea art. 4 din Acordul de la Paris și inexistența unor bugete naționale de carbon, având în vedere că:

- (i) România, împreună cu celelalte SM, a comunicat NDC-ul acestuia;
- (ii) NDC-ul comunicat reflectă cel mai înalt nivel de ambiție posibilă la acest moment;

¹³ Submission by Germany and the European Commission on behalf of the European Union and its Member States, *Actualizarea contribuției naționale determinate a Uniunii Europene și a Statelor sale Membre*, 17.12.2020,

https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/European%20Union%20for%20EU_NDC_Submission_December%202020.pdf

¹⁴ NewClimate Institute, PBL Netherlands Environmental Assessment Agency and International Institute for Applied Systems Analysis, *Greenhouse gas mitigation scenarios for major emitting countries. Analysis of current climate policies and mitigation commitments: 2022 update, October 2022*, disponibil https://newclimate.org/sites/default/files/2022-10/EC-PBL2022_CurrentPolicies_Oct22.pdf.



(iii) măsurile prin care se urmărește atingerea NDC-ului, astfel cum sunt reflectate în anexa acestuia, sunt stabilite în conformitate cu recomandările științifice disponibile și raportat la capacitățile și circumstanțele naționale.

(iv) conceptul de buget național de carbon nu este consacrat în Acordul de la Paris, iar stabilirea unui astfel de buget la nivel național reprezintă o decizie politică.

> Afirmatii referitoare la Angajamentul Global privind Metanul - Global Methane Pledge (par. 3 pag. 31 + par. 26 pag. 42) și emisiile fugitive metan (par. 23 -29 pag. 42)

În conformitate cu Angajamentul Global privind Metanul, 60% din reducerile de metan ar putea fi realizate prin reducerea utilizării viitoare a combustibililor fosili, în special cele din domeniul energetic. Emisiile de metan mai pot fi reduse în domeniul utilizării deșeurilor, în industrie, dar și în agricultură.

În primul rând, putem spune că România a sprijinit inițiativa UE, în parteneriat cu Statele Unite ale Americii, privind Angajamentul Global privind Metanul, fiind indirect parte la această inițiativă ca stat membru al UE. Însă, așa cum recunosc chiar reclamantii, Angajamentul Global privind Metanul este un instrument juridic fără caracter obligatoriu (soft law)¹⁵. Aceeași natură o are și Declarația liderilor de la Glasgow privind pădurile și utilizarea terenurilor din 2021, semnată la COP26.

În ceea ce privește alăturarea la nivel de țară a României la Angajamentul Global privind Metanul, datele actualizate din cel de-al cincilea Raport Biennial al României¹⁶, publicat la finalul anului 2022, vor permite elaborarea unei analize care să orienteze, pe baze documentare curente, decizia României de raliere la această inițiativă.

Angajamentele trebuie să fie luate ținând seama de capacitatea de a asigura bunăstarea cetățenilor și a companiilor care trebuie să suporte costurile tehnologice de reducere a emisiilor de metan, în special în sectorul energetic, în ritmul în care economia și societatea îl permit. Sectorul energiei este cel care poate fi supus unor transformări tehnologice astfel încât emisiile de metan să poată fi semnificativ și eficient reduse. Reducerea emisiilor de metan în celelalte sectoare este mult mai dificil și costisitor de realizat, astfel încât să contribuie semnificativ la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

În al doilea rând, la 15 decembrie 2021, Comisia a prezentat propunerea de Regulament privind reducerea emisiilor de metan în sectorul energetic, ca o a doua parte a pachetului de

¹⁵ Consiliul de Stat din Franța a definit instrumentele legislative fără caracter obligatoriu drept un set de instrumente care îndeplinesc următoarele trei criterii: 1) acestea trebuie să aibă ca obiect modificarea sau ghidarea comportamentului destinatarilor astfel încât să conducă la respectarea lor de către aceștia; 2) acestea nu creează în sine drepturi sau obligații pentru destinatarii; 3) acestea reprezintă, prin conținut și modul în care sunt structurate, un grad de formalizare și o structură care le aduce mai aproape de a părea norme de drept (Conseil d'Etat, Etude annuelle 2013 - Le droit souple, La Documentation française, 2013, p. 61-63).

¹⁶ Fifth Biennial Report of Romania under the UNFCCC.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

propuneri legislative din „Fit for 55”. După numeroase negocieri la nivelul statelor membre, în decembrie 2022, Consiliul a ajuns la un acord (abordare generală) cu privire la propunere. În prezent, Consiliul a demarat negocierile cu Parlamentul pentru a obține un acord privind un text final.

Propunerea introduce noi cerințe prin care se impune sectoarelor petrolului, gazelor și cărbunelui să măsoare, să raporteze și să verifice emisiile de metan (MRV) la cel mai înalt standard. Operatorii vor trebui să documenteze cu atenție toate puțurile și minele, să își monitorizeze emisiile și să ia măsuri de atenuare adecvate pentru a preveni și a reduce la minimum emisiile de metan în cadrul operațiunilor lor.

Statele membre vor stabili și publica un inventar al puțurilor inactive, al puțurilor închise temporar și al puțurilor închise permanent și abandonate care sunt înregistrate. În sectorul cărbunelui, statele membre vor trebui să măsoare și să raporteze în permanență emisiile de metan provenite de la minele subterane și de la minele de suprafață aflate în exploatare. Acestea vor trebui să realizeze un inventar public al minelor închise și abandonate în ultimii 50 de ani și să măsoare emisiile acestora.

➤ **Afirmatii referitoare la certificatele de emisii de GES și certificatele verzi (par. 1 pag. 33; par. 8 pag. 37; par. 2 și 4 pag. 46; par. 2 pag. 79)**

Dorim să menționăm faptul că reclamantii fac confuzie între certificatul verde și certificatul de emisii de gaze cu efect de seră.

Certificatul verde este titlul ce atestă producerea din surse regenerabile de energie a unei cantități de energie electrică și este reglementat prin art. 2 lit. h) din Legea nr. 2020/2008.

Certificatul de emisii de gaze cu efect de seră este titlul care conferă dreptul de a emite o tonă de dioxid de carbon echivalent într-o perioadă definită, valabil numai pentru îndeplinirea scopului H.G. nr. 780/2006, cu modificările și completările ulterioare și care este transferabil în condițiile prevăzute de aceeași hotărâre. Certificatele de emisii de gaze cu efect de seră sunt alocate gratuit operatorilor care gestionează o instalație în care se desfășoară una sau mai multe activități prevăzute în Anexa nr. 1 la H.G. nr. 780/2006, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, reclamantii realizează o mare confuzie între certificatul verde și unitatea de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (denumit în continuare „CER”).

CER este egală cu o tonă de dioxid de carbon echivalent, provenită de la o activitate de proiect desfășurată în concordanță cu art. 12 din Protocolul de la Kyoto și cu deciziile privind art. 12 adoptate de Conferințele Părților la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice sau la Protocolul de la Kyoto. Aceste unități au putut fi utilizate, în perioada 2013-2020, de către operatorii care gestionează instalațiile ETS pentru îndeplinirea obligației de conformare și doar în procent de 11% din emisiile aferente pentru conformare.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Aceste CER rezultau dintr-o activitate de proiect și doar dacă implementarea proiectului era aprobată de una sau mai multe părți înscrise în anexa nr. 1 la UNFCCC, în conformitate cu art. 6 sau 12 din Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997, ratificat prin Legea nr. 3/2001, și cu deciziile Conferințelor Părților (COP) la UNFCCC sau la Protocolul de la Kyoto (CMP).

În consecință, vă rugăm să respingeți ca neîntemeiate toate argumentele referitoare la certificatul verde și certificatul de emisii de gaze cu efect de seră

> Concluzii

Vă rugăm să respingeți acțiunea ca neîntemeiată, întrucât prin raportare la toate cele arătate anterior, nu sunt întrunite condițiile existenței unui refuz nejustificat de a soluționa o cerere conform art. 2 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 554/2004. Refuzul de a soluționa cererea reclamantilor nu s-a realizat cu exces de putere, respectiv prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege sau prin încălcarea drepturilor și libertăților cetățenilor, conform definiției prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. ii) din Legea nr. 554/2004. În limitele competenței sale, MMAAP a explicat în cuprinsul răspunsurilor sale către reclamantii care sunt obligațiile naționale în domeniul schimbărilor climatice și care sunt politicile și măsurile luate. În plus, în cauza de față, nu i se poate imputa MMAAP o vătămare a drepturilor pretins a fi apărute de Asociația Declic, date fiind limitele competenței funcționale. De altfel, toată argumentația de la pag. 55-75 sunt chestiuni de ordin general (uriele copiate din acte cauza referitoare la drepturile omului), referitoare la potențială afectare pe care orice persoană ar putea să o sufere de pe urma schimbărilor climatice, demersul căpătând natura unei „acțiuni populare”.

În final, arătăm că este necesară o acțiune concertată a tuturor statelor parte la UNFCCC și Acordul de la Paris (în tripla sa dimensiune - (i) atenuarea emisiilor și dezvoltarea economică cu un nivel scăzut de emisii de gaze cu efect de seră (emisii GES); (ii) creșterea capacității de adaptare la efectele negative ale schimbărilor climatice și de încurajare a rezistenței la acestea; (iii) alinierea fluxurilor financiare într-un mod care să corespundă unei evoluții către o dezvoltare cu un nivel scăzut de emisii GES și rezistență la schimbările climatice), a actorilor privați (de pildă; bănci multilaterale de dezvoltare, companii, în special cele din industrii energointensive sau cu un consum ridicat de combustibili fosili), precum și a cetățenilor în luarea de măsuri și acțiuni eficiente pentru combaterea fenomenului schimbărilor climatice.

Cu privire la probatoriu

Regăsiți atașate în format electronic:

1. Inventarele naționale privind emisiile de gaze cu efect de seră (INEGES) pentru perioada 2016-2022, astfel cum a fost încărcate pe portalul UNFCCC

Corelată cu această solicitare de probatoriu este afirmația reclamantilor de la punctul 3, pagina 46. La solicitarea adresată Agenției Naționale privind Protecția Mediului, Agenția a



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

furnizat în termen link-urile de pe pagina web a Secretariatului UNFCCC unde au fost încărcate în mod transparent toate variantele INEGES ale României.

Pe pagina web a Secretariatului UNFCCC se regăsesc toate informațiile în ceea ce privește pregătirea, elaborarea și transmiterea inventarului, la nivel detaliat. Elementele metodologice utilizate în estimarea emisiilor/reținerilor prin sechestrare gazelor cu efect de seră sunt descrise detaliat în Raportul la INEGES.

Anual, INEGES se transmite legal și la Comisia Europeană și Agenția Europeană de Mediu.

2. Contribuția preconizată stabilită la nivel național la nivelul anului 2015 pentru UE și SM, astfel cum a fost încărcată pe portalul UNFCCC, Registrul INDC-urilor (<https://www4.unfccc.int/sites/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>);
3. Contribuția Națională Determinată la nivelul anului 2020 pentru UE și SM, astfel cum a fost încărcată pe portalul UNFCCC, Registrul NDC-urilor (<https://unfccc.int/NDCREG>);
4. Raportul bienal nr. 5 al României conform UNFCCC, astfel cum a fost încărcat pe portalul UNFCCC (<https://unfccc.int/documents/624778>);
5. Decizia etapei de încadrare nr. 6 din 15.09.2022 privind „Strategia Națională privind Adaptarea la Schimbările Climatice pentru perioada 2022-2030 cu perspectiva anului 2050” (SNASC) și „Planului național de acțiune pentru implementarea SNASC” (PNASC) în cadrul proiectului RO-ADAPT;
6. Prezentarea echipei Declic (descărcată de pe site-ul Declic).

În ceea ce privește toate solicitările de probatoriu de la pag. 77 acestea nu pot fi depuse de către MMAP, deoarece nu sunt în competența MMAP, astfel cum rezultă din art. 1 al HG nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și art. 1 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 316/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei.

În ceea ce privește solicitările de probatoriu de la pag. 78 acestea au fost adresate părâtului Guvernul României, Curții de Conturi a României (nu este parte în dosar) și Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (nu este parte în dosar).

> Considerații privitoare la urmărirea materialului lemnos (pag. 39 - pag. 42 din acțiune)

SUMAL 2.0 - DEFINIȚIE

SUMAL 2.0 este un sistem informațional integrat de urmărire a materialelor lemnoase realizat de autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură și pus la dispoziția specialiștilor prevăzuți la art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la



regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, cu modificările ulterioare.

SUMAL 2.0 - LEGALITATEA FUNCȚIONĂRII

Din punct de vedere legal, necesitatea realizării noului sistem informatic este prevăzută de:

- Hotărârea nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn;
- Hotărârea nr. 512/2022 pentru modificarea și completarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 497/2020;
- Ordinul de Ministru (O.M) 118/2021 privind organizarea și funcționarea aplicațiilor SUMAL 2.0, obligațiile utilizatorilor SUMAL 2.0, structura și modalitatea de transmitere a informațiilor standardizate și costurile serviciilor de emiteră a avizelor de însoțire pentru situațiile prevăzute la art.11 din Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 497/2020;



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

• Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării (CSAT) referitoare la tăierile ilegale din fondul forestier național, prin care s-au dispus măsurile ce trebuie să fie luate, astfel:

Art.1, lit. d): Dezvoltarea sistemului informatic integrat de urmărire a materialelor lemnoase SUMAL.

SUMAL 2.0 - DEZVOLTARE / MODUL DE IMPLEMENTARE

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în calitate de administrator principal al sistemului informatic integrat de urmărire a materialelor lemnoase SUMAL, a realizat împreună cu Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS), un nou sistem informatic și de comunicații SUMAL 2.0, așa cum prevede Protocolul încheiat între cele două instituții.

Complexitatea intrinsecă a sistemului informatic SUMAL 2.0 a generat o serie de provocări atât pentru activitatea de proiectare (definire cerințe funcționale și de design), cât și pentru activitatea de dezvoltare software.

În vederea punerii în aplicare a protocolului încheiat între MMAP (în calitate de beneficiar al dezvoltării sistemului informatic SUMAL 2.0) și STS (în calitate de dezvoltator al sistemului informatic SUMAL 2.0) au fost constituite grupuri de lucru numite prin Ordine de Ministru, fiind transmise un număr de peste 9500 specificații tehnice privind modul de realizare a dezvoltării SUMAL 2.0. La sediul MMAP au avut loc întâlniri de lucru, fiind înregistrate:

- ✓ 68 procese verbale de sedință de lucru în anul 2018;
- ✓ 82 procese verbale de sedință de lucru în anul 2019;
- ✓ 34 procese verbale de sedință de lucru în anul 2020;

Încă din data de 12.05.2020 a început testarea la nivelul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, astfel:

- ✓ Începând cu data de 13.05.2020, au fost transmise credențiale în vederea testării, reprezentanților gărzii forestiere;
- ✓ au fost create credențiale de acces ocoalelor silvice de stat, de regim și operatorilor economici în vederea testării modulelor SUMAL 2.0;
- ✓ baza de date pentru mediul de test a fost populată cu date privind amenajamentele silvice, în vederea efectuării testării cu date reale;
- ✓ au fost create grupuri de lucru cu reprezentanți ai:
 - Regiei Naționale a Pădurilor - RNP;



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

- Ocoalelor silvice de stat;
 - Ocoalelor de regim;
 - Agenților economici.
- ✓ a fost creat un jurnal de testare în care au fost semnalate toate disfuncționalitățile întâlnite pe perioada testării;
- ✓ toate erorile aplicațiilor au fost transmise în timp real dezvoltatorului pentru a fi remediate;

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin grupurile de lucru și gărzile forestiere a venit în sprijinul utilizatorilor SUMAL 2.0, punând la dispoziție și un call-center. De asemenea, pe site-ul MMAP (<http://www.mmediu.ro/categorie/sumal-2-0/321>) au fost puse la dispoziție manuale și tutoriale video cu instrucțiunile de folosire a noilor aplicații.

La data de 31 ianuarie 2021 a intrat în vigoare SUMAL 2.0, este cel mai important instrument în lupta cu tăcerile ilegale de pădure.

SUMAL 2.0 - APLICAȚII DEZVOLTATE - PRINCIPALELE ATRIBUȚE - STATISTICI

APLICAȚII DEZVOLTATE:

1. Aplicația SUMAL 2.0 Amenajare;
2. Aplicația SUMAL 2.0 Ocol silvic;
3. Aplicația SUMAL 2.0 Agent - Registrul electronic;
4. Aplicația SUMAL 2.0 Avize;
5. Aplicația SUMAL 2.0 Control;
6. Aplicația SUMAL 2.0 Superadmin;
7. Aplicația SUMAL 2.0 Gardă Forestieră;
8. Aplicația SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii;
9. Aplicația SUMAL 2.0 Contravenții - SNEICS.

1. Aplicația SUMAL 2.0 Amenajare este destinată evidențierii în format GIS a fondului forestier național și este obligatorie pentru unitățile specializate atestate pentru lucrări de amenajarea pădurilor, în vederea evidenței amenajamentelor silvice, a înregistrării



Informațiilor din acestea și a creării bazei de date specifice. De asemenea, Aplicația SUMAL 2.0 Amenajare se utilizează pentru:

- introducerea proceselor verbale ale conferințelor I și a II-a pentru amenajarea pădurilor, a procesului-verbal de recepție, a avizului comisiei tehnice pentru silvicultură și a ordinului de aprobare, pentru suprafețele de fond forestier pentru care legea obligă la elaborarea amenajamentelor silvice;
- introducerea bazei de date finale pentru suprafețele de fond forestier pentru care se vor elabora amenajamente silvice și a hărților aferente, în format GIS;
- introducerea bazei de date finale pentru suprafețele de fond forestier pentru care au fost elaborate amenajamente silvice anterioare lansării SUMAL 2.0.

În prezent, prin Aplicația SUMAL 2.0 Amenajare au fost înregistrate peste 4.809 de amenajamente silvice.

2. Aplicația SUMAL 2.0 Ocol silvic este destinată administratorilor de păduri, ocoale silvice de stat și ocoale silvice de regim și este utilizată, printre altele, pentru:

- înregistrarea datelor persoanelor fizice/juridice, proprietari ai suprafețelor de fond forestier național pe care îl administrează sau pentru care se asigură serviciile silvice pe bază de contract;
- introducerea datelor referitoare la terenurile din afara fondului forestier național, acoperite cu vegetație forestieră, pentru care sunt încheiate contracte de prestație silvică;
- generarea inventarelor și a fișelor de evidență a înălțimilor măsurate, folosind aplicația SUMAL 2.0 Marcare;
- emiterea/prelungirea/suspendarea/modificarea și retragerea autorizațiilor de exploatare;
- generarea proceselor verbale de control al exploatării partizii;
- generarea de rapoarte la nivel de ocol silvic/administrator de păduri sau structurile de rang superior.

Pentru modul de calcul a volumului destinat exploatării și generarea actelor de punere în valoare, au fost dezvoltate simultan cinci metode de calcul pentru estimarea volumului de masă lemnoasă - în conformitate cu prevederile OM 1323/2015. De asemenea, pentru stabilirea coeficienților ecuației de regresie folosiți la calculul volumului s-a solicitat sprijinul Institutului Național de Cercetare - Dezvoltare în Silvicultură Marin Drăcea, Academia de Științe Agricole



și Silvice, Facultății de Silvicultură și Exploatarea Forestieră și alți experți din domeniu - validarea soluțiilor propuse s-a făcut după mai multe întâlniri și dezbateri.

De la data punerii în funcțiune a sistemului informatic, prin Aplicația SUMAL 2.0 Ocol silvic au fost înregistrate, printre altele următoarele date statistice:

| Companii tip Ocol de stat | Companii tip Ocol de regim | Utilizatori tip ocol silvic de stat | Utilizatori tip ocol silvic de regim | Număr proprietari introduși (persoane fizice, juridice) | Acte de punere în valoare generate | Volum masă lemnosă calculat (mc) | Volum lemnos calculat metoda manual (mc) |
|---------------------------------|----------------------------------|--|---|--|---|--|---|
| 317 | 146 | 10.720 | 4.029 | 120.084 | 391.586 | 55.741.941 | 17.965.0 |

3. Aplicația SUMAL 2.0 Agent - Registrul electronic este destinată operatorilor economici, în depozitele/punctele de lucru/depozitele temporare, centrele de sortare și prelucrare a materialelor lemnoase, centrele care comercializează materiale lemnoase, instalațiile de transformare lemn rotund, în piețele, târgurile, oboarele și bursete de mărfuri în care se comercializează materiale lemnoase, precum și pentru operatorii economici care utilizează o cantitate mai mare de 20/an mc sau echivalentul a 20/an mc în cazul rumegușului și tocăturii, cu excepția consumului propriu. Este utilizată, printre altele, pentru:

- înregistrarea datelor referitoare la spațiile de depozitare a materialelor lemnoase, cu determinarea obligatorie a coordonatelor geografice ale acestora și cu asigurarea unei conexiuni permanente la Internet;
- înregistrarea numărului/numerelor de înmatriculare și tipului mijlocului/mijloacelor de transport din dotarea companiei, utilizat/utilizate la transportul materialelor lemnoase;
- înregistrarea feșinilor de materiale lemnoase din depozite;
- înregistrarea proceselor-verbale de sortare, debitare, procesare, tocare, mangalizare și comercializare cu amănuntul, la sfârșitul fiecărei luni sau în termen de maximum 24 de ore de la data și ora solicitării agentului constatator cu atribuții de control.

De la data punerii în funcțiune a sistemului informatic, prin Aplicația SUMAL 2.0 Agent - Registrul electronic au fost înregistrate, printre altele următoarele date statistice:



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

| Depozite înregistrate | Nr. mijloace transport | Voluim total material lemnos înregistrat ca NTR (mc) | Voluim total material lemnos procesat (mc) | Voluim total material lemnos transportat - Export Extracomunitar (mc) | Voluim total material lemnos transportat - Import Extracomunitar (mc) | Voluim total material lemnos transportat - Export Intracomunitar (mc) | Voluim total material lemnos transportat - Import Intracomunitar (mc) |
|-----------------------|------------------------|--|--|---|---|---|---|
| 388.592 | 68.039 | 56.348.877 | 65.574.864 | 3.415.207 | 1.225.318 | 986.107 | 4.327.164 |

4. Aplicația SUMAL 2.0 Avize (aplicație mobilă Android) este destinată operatorilor economici utilizatori ai sistemului informatic SUMAL 2.0 și este obligatorie, printre altele pentru:

- înregistrarea și confirmarea provenienței materialelor de lemn transportate;
- înregistrarea datelor de identificare ale mijlocului de transport;
- înregistrarea datelor de identificare ale emitentului avizului de însoțire al materialelor transportate;
- înregistrarea datelor de identificare ale persoanei care transportă materialele lemnoase;
- înregistrarea datelor de identificare ale destinatarului materialelor lemnoase, precum și a adresei acestuia;
- înregistrarea prin intermediul GPS a traseului parcurs de mijlocul de transport de la locul începerii transportului materialelor lemnoase până la locul de descărcare;
- înregistrarea cu GPS a locului de încărcare a materialelor lemnoase;
- generarea avizului de însoțire pentru materialele lemnoase supuse transportării;
- predarea/preluarea avizului de însoțire generat pentru materialele lemnoase supuse transportării;
- confirmarea descărcării materialelor lemnoase, după caz;
- realizarea fotografiilor mijlocului de transport.

Aplicația mobilă-android SUMAL 2.0 Avize calculează și generează automat volumul în metri cubi cu cel puțin două zecimale pentru fiecare specie și sortiment înregistrate, în funcție de cerințele impuse la art. 15 din Normele privind circulația materialelor lemnoase.

De la data punerii în funcțiune a sistemului informatic, prin Aplicația SUMAL 2.0 Ocol Avize au fost înregistrate, printre altele următoarele date statistice:



| Nr. companii emitente de avize | Nr. total avize emise | Nr. avize emise de la locul recoltării | Nr. avize emise unde mijlocul de transport a fost de tip "auto" | Nr. avize emise unde mijlocul de transport a fost de tip "feroviar" | Nr. avize emise unde mijlocul de transport a fost de tip "navă" | Nr. avize emise unde categoria de transport a fost de tip "transport intern" | Nr. avize emise unde categoria de transport a fost de tip "transport intracomunitar" | Nr. avize emise unde cate de tranp fost de "trampo extracomun |
|--------------------------------|-----------------------|--|---|---|---|--|--|---|
| 11.946 | 10.474.939 | 5.189.249 | 9.403.515 | 45.842 | 15.461 | 10.365.104 | 52.610 | 57.414 |

5. Aplicația SUMAL 2.0 Garda (aplicație mobilă Android) este utilizată de către personalul cu atribuții de control în domeniul silvic din cadrul MMAP, din cadrul structurilor teritoriale de specialitate, respectiv gărzile forestiere, offiterii, agenții și subofiterii special abilitați din cadrul Poliției Române, Jandarmeriei Române și Poliției de frontieră; organele de cercetare penală ale poliției judiciare specializate pe domeniul silvic, precum și procurorii din cadrul parchetelor, personalul silvic angajat în cadrul ocoalelor silvice de stat și de regim și în cadrul bazelor experimentale, precum și de angajați ai structurilor de stat cu atribuții în domeniul securității naționale.

Prin intermediul aplicației SUMAL 2.0 Control se pot face:

- verificari ale actelor de punere în valoare (APV);
- verificarea transporturilor de materiale lemnoase/produse din lemn;
- verificarea intrărilor, recepțiilor, activităților specifice depozitelor sau instalațiilor de prelucrat, precum și a legirilor materialelor lemnoase din depozitele/depozitele temporare;
- verificarea introducerii datelor din declarația vamală de import, DV1, referitoare la specie, volum și destinatarul materialelor lemnoase/produselor din lemn provenite din import;
- verificarea datelor din documentele intracomunitare referitoare la specie, volum și destinatarul materialelor lemnoase/produselor din lemn provenite din spațiul intracomunitar;
- verificarea datelor din declarația vamală de export, referitoare la specie, volum și destinatarul și țara de destinație a materialelor lemnoase/produselor din lemn provenite din import.

De la data punerii în funcțiune a sistemului informatic, prin Aplicația SUMAL 2.0 Control au fost înregistrate, 134 structuri de control, iar numărul de utilizatori care utilizează aplicația



este de 12.296.

6. Aplicația SUMAL 2.0 Superadmin este utilizată de către personalul din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură responsabil cu funcționarea și administrarea sistemului SUMAL 2.0. Utilizarea aplicației SUMAL 2.0 Superadmin este obligatorie, printre altele pentru:

- înregistrarea persoanelor juridice abilitate să utilizeze sistemul SUMAL 2.0;
- crearea conturilor de utilizatori, acordarea drepturilor de acces diferențiat și a rolurilor pentru utilizatorii sistemului SUMAL 2.0;
- modificarea datelor introduse eronat de către utilizatori în aplicațiile sistemului SUMAL 2.0;
- verificarea acțiunilor efectuate de utilizatorii sistemului SUMAL 2.0.

7. Aplicația SUMAL 2.0 Gardă forestieră este utilizată de către Gărzile forestiere pentru crearea utilizatorilor/grupurilor de utilizatori din județele arondate fiecărei gărzi forestiere, acordarea drepturilor de acces diferențiat și a rolurilor pentru utilizatori din județele arondate fiecărei gărzi forestiere, precum și pentru modificarea datelor de acces din județele arondate fiecărei gărzi forestiere. La nivel național există un număr de 9 gărzi forestiere, iar în desfășurarea activității de implementare, monitorizare și controlul regimului silvic și cinegetic, îndeplinesc pe raza județelor arondate rolul de autoritate de stat, de sinteză, coordonare, inspecție și control în aceste domenii. În prezent, sunt înregistrați un număr de 383 utilizatori cu drept de utilizare a sistemului informatic SUMAL 2.0 Gardă forestieră.

8. Aplicația SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii este utilizată pentru a furniza populației informații și date din SUMAL 2.0 care au caracter public referitoare la exploatarea forestieră și transporturile de materiale lemnoase/produse din lemn, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal și a secretului comercial, și pentru accesul proprietarilor de fond forestier la informațiile din SUMAL 2.0 aferente proprietății. Informațiile cu caracter public care pot fi vizualizate în aplicația SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii sunt:

- informațiile din avizul de însoțire cu privire la cod aviz, data și ora emiterii, emitent, tipul de transport, document de proveniență, punctul de încărcare, volum, specii/grupă de specii, sortimente, numele operatorului economic care efectuează transportul și numărul de înmatriculare al mijlocului de transport;
- traseul parcurs în timpul transportului disponibil public după finalizarea transportului;
- fotografiile mijlocului de transport față, spate și lateral, care se înregistrează în SUMAL 2.0;
- hărțile amenajistice înregistrate în SUMAL 2.0;



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

- informațiile aferente actului de punere în valoare și inventarul înregistrate în SUMAL 2.0;
- autorizația de exploatare cu numele operatorului economic care efectuează lucrări, înregistrată în SUMAL 2.0;

Sistemul Informatic de Urmărire a Materialelor Lemnoase (SUMAL 2.0) facilitează informarea și implicarea publicului în legătură cu existența unor posibile transporturi de materiale lemnoase fără proveniență legală.

Verificarea transporturilor de materiale lemnoase se poate face atât prin accesarea portalului [web www.inspecteurulpadurii.ro](http://web.www.inspecteurulpadurii.ro), cât și cu ajutorul aplicației pentru mobil "Inspectorul Pădurii", disponibilă în continuare gratuit pentru populație putând fi descărcată de pe site-ul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, GooglePlay (pentru dispozitivele ce folosesc sistemul de operare Android) și AppStore (pentru dispozitivele ce folosesc sistemul de operare iOS).

Astfel, pot fi vizualizate și consultate atât avizele de însoțire, locul încărcării materialului lemnos, cât și actul de punere în valoare din care provine masa lemnoasă. Dacă în urma verificării transportului rezultă că acesta nu este înregistrat în sistemul de urmărire a masei lemnoase, utilizatorii sunt îndrumați să apeleze numărul unic de urgență 112 pentru semnalarea transportului ilegal.

Chiar și fără această aplicație instalată, orice cetățean are posibilitatea să sune la numărul de urgență 112, pentru a solicita verificarea legalității unui transport de materiale lemnoase.

Numărul de apeluri înregistrate la numărul unic de urgență 112 din momentul punerii în funcțiune a sistemului Informatic SUMAL 2.0 până în prezent, este de 7133 apeluri din care 4903 transporturi legale, 2024 transporturi ilegale și 206 în care apelantul nu a putut comunica numărul mașinii.

În anul 2016, Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor a lansat ca variantă de test platforma web www.inspecteurulpadurii.ro, fiind un produs în stadiu intermediar, incomplet, platforma nu a oferit publicului larg informații reale despre tăierile de arbori din România, întrucât nu a fost dezvoltat astfel încât să diferențieze tăierile legale de cele ilegale, generând foarte multe erori de sistem.

Portalul www.inspecteurulpadurii.ro a avut ca obiectiv utilizarea de imagini din satelit pentru a depista tăierile ilegale de pădure. Fără să fie finalizat și în consecință fără să funcționeze corespunzător, acest portal a fost făcut public în faza sa de testare, creând confuzie în rândul cetățenilor, ca și când toate alertele pe care le emite ar reprezenta tăieri ilegale. În realitate, din totalul de 5.932 de alerte verificate de către Gărzile Forestiere, doar 17 s-au dovedit a fi tăieri ilegale.

Odată cu dezvoltarea sistemului informatic SUMAL 2.0, respectiv:



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

- ✓ Încărcarea în sistem a amenajamentelor silvice în format GIS;
- ✓ generarea carnetelor de inventariere cu ajutorul aplicației mobile SUMAL Marcare care este utilizată pentru culegerea datelor din teren cu ocazia efectuării lucrărilor de evaluare a volumului de lemn destinat comercializării cu preluarea automată a atributelor arborilor privind: numărul de ordine, poziția GPS, specia, înălțimea, diametrul;
- ✓ localizarea GPS a rampelor primare (locul de încărcare în vederea expedierii materialului lemnos de la locul de recoltare), etc. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a continuat identificarea celor mai bune soluții, astfel încât implementarea imaginilor satelitare să devină un principal instrument care să permită identificarea automată a modificărilor în coronamentul vegetației forestiere precum și generarea automată a alertelor.

Sistemul Informatic de Trasabilității a Materialelor Lemnoase SUMAL 2.0, (unic la nivel internațional) este un instrument complex, fiind utilizat în prezent de aproximativ 26 mii de companii și peste 90 mii de utilizatori.

În vederea integrării sistemului cu alte noi sisteme informatice (de exemplu un sistem de monitorizare prin intermediul imaginilor satelitare) este necesară o analiză foarte atentă a întreg sistemului informatic, astfel încât să poată fi identificată soluția optimă pentru interconectarea cu alte date externe, fără a pune în pericol bună funcționare din prezent a sistemului. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a solicitat sprijinul unor experți.

Astfel, pe durata dezvoltării și implementării sistemului informatic SUMAL 2.0, au fost derulate mai multe întâlniri de lucru cu Agenția Spațială Europeană și cu Agenția Spațială Română, cu care ministerul a încheiat un protocol de colaborare.

Potrivit Componentei C7 - Transformare Digitală - Digitalizarea în domeniul mediului - sprijin financiar nerambursabil, din Programul Național de Redresare și Reziliență, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are obligația implementării unor servicii informatice integrate de supraveghere, control, monitorizare a fondului forestier, utilizarea de soluții digitale pentru păduri și monitorizarea transportului de masă lemnosă, proiect denumit Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat. Toate aceste noi dezvoltări se vor integra cu sistemul informatic SUMAL 2.0 (sistemul informatic integrat de urmărire a materialelor lemnosă SUMAL 2, a realizat împreună cu Serviciul de Telecomunicații Speciale.

Cerințele stabilite în cadrul Componentei C7 - Transformare digitală, digitalizarea în domeniul mediului, sunt prezentate în continuare;

"Implementarea unui sistem informatic integrat pentru susținerea dezvoltării durabile, îmbunătățirea infrastructurii și calității mediului, protecția naturii și conservarea biodiversității.



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Obiectivul sistemului informatic integrat de supraveghere, control și asigurare a integrității fondului forestier, va utiliza sisteme și echipamente moderne de supraveghere și control.

Componenta informatică locală oferă abilitatea de a recepționa cantități mari de date dintr-o varietate de surse:

- ✓ sisteme de tip drone - aeronave fără pilot (UAV);
- ✓ sisteme satelitare;
- ✓ sisteme video monitorizare a fondului forestier.

Imaginile prin satelit vor fi incluse ca un nivel distinct în sistemul SUMAL 2.0 împreună cu hărți de acționare a pădurilor, hărți Natura 2000 și, de asemenea, seturi de date GIS relevante. Sistemul va fi utilizat pentru a monitoriza obligațiile legale legate de recoltarea lemnului, regenerarea pădurilor la timp, sănătatea pădurilor, dar și starea conservării habitatului forestier, impactul schimbărilor climatice și adaptarea la schimbările climatice a diferitelor ecosisteme forestiere*

Conform indicatorilor și a calendarului de monitorizare și implementare, (Anexa nr.2, nr. secvențial 167), primul termen stabilit pentru atingerea jaloanelor/țintelor, respectiv 30 septembrie 2022 - aprobarea specificațiilor tehnice, a fost atins, următoarele temene ținând fiind:

- 30 martie 2023 - semnarea contractului cu furnizorul de servicii (jalon 2);
- 31 decembrie 2023 - finalizarea parțială a operaționalizării sistemului (jalon 3);
- 31 decembrie 2024 - finalizarea operaționalizării sistemului (jalon 4).

Printre specificațiile tehnice aprobate enumerăm:

- achiziția unei aplicații informatice care să permită identificarea automată a modificărilor în coronamentul vegetației forestiere și generarea automată a alertelor;
- achiziția unor servicii aferente elaborării unui Portal WebGIS care să primească în mod automat alertele satelitare de la aplicația informatică și să permită suprapunerea automată cu amplasamentul inventarelor transmise/Actelor de Punere în Valoare din SUMAL 2.0 sau cu alte straturi GIS deținute de către MMAR.

9. Aplicația SUMAL 2.0 Contravenții - SNEICS este utilizată de unitățile centrale și teritoriale ale entităților cu atribuții de control în domeniul silvic în funcție de competențele stabilite în Legea nr. 171/2010 și este folosită pentru:

- înregistrarea proceselor verbale de constatare a contravențiilor silvice;



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

- înregistrarea proceselor-verbale de confiscare fizică/valorică a materialelor lemnoase;
- modul de soluționare a proceselor-verbale de constatare a contravențiilor silvice;
- generarea de rapoarte referitoare la contravențiile silvice înregistrate în sistem;
- generarea de rapoarte referitoare la punctele de penalizare referitoare la contravențiile silvice rămase definitive prin hotărârile judecătorești.

Mentionăm faptul că aplicația a intrat în vigoare la data de 31.12.2022.

În concluzie, având în vedere elementele de fapt și de drept, solicităm respingerea cererii de judecată astfel cum aceasta a fost formulată.

În drept, ne întemeiem prezenta pe dispozițiile Codului de procedură civilă, ale Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și ale oricărui alt act normativ incident.

În probațiune, în baza art.254 din Codul de procedură civilă, solicităm instanței să ne încuviințeze administrarea probei cu înscrisuri. Anexăm 3 CD-uri cu înscrisurile necesare soluționării cauzei.

Solicităm judecarea cauzei și în lipsa reprezentantului Ministerului, conform dispozițiilor art.223 alin.(3) coroborat cu art.411 alin.(1) punct 2, teză finală Cod procedură civilă.

Depunem prezenta în 3 (trei) exemplare, unul pentru instanță și restul pentru comunicare.

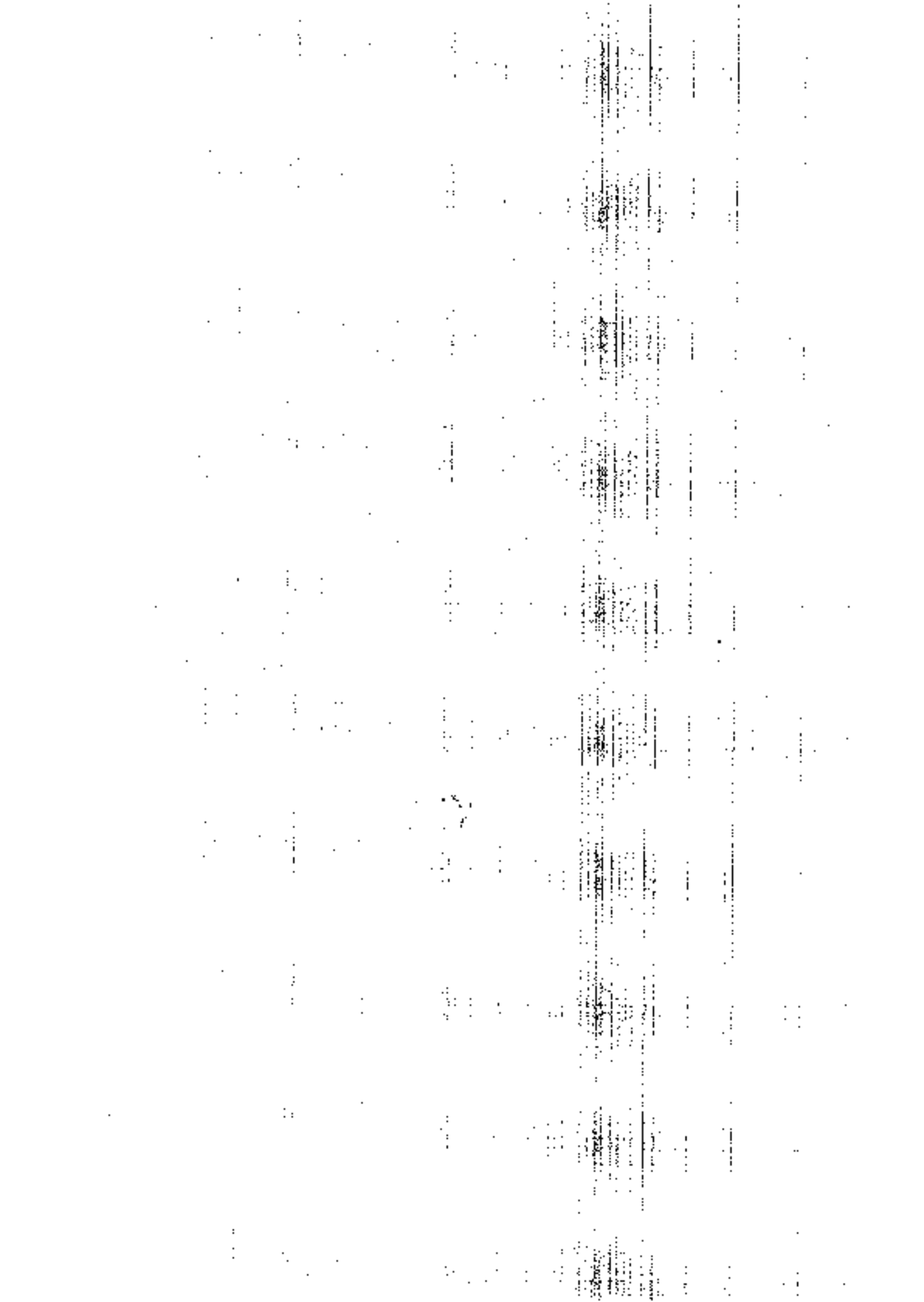
p. Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor,

semnează

SECRETAR GENERAL ADJUNCT
Teodor DULCEȚĂ



DOMNULUI PREȘEDINTE AL CURȚII DE APLE CLUJ



Curtea de Apel Cluj Registratura

From: Ciprian Alexandru Vlad <Ciprian.Vlad@mmediu.ro>
Sent: vineri, 3 martie 2023 11:59
To: Corespondenta dosare CA Cluj
Subject: dosar nr. 114/33/2023
Attachments: 114. Intampinare .pdf

Bună ziua,


Alaşăm întâmpinarea formulată de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, cu precizarea că aceasta va fi transmisă și în format fizic, prin poșta militară, alături de cele 3 CD-uri cu înscrisuri. Rog confirmați primirea.

Cu deosebită considerație,



**MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

Bulevardul Libertății nr. 12, Sector 5, București
Tel.: 021 408 9518

 Protejează mediul înconjurător - Ești sigur că e nevoie să printezi acest e-mail?